

Radiografía Parlamentaria - Sociedad

La amplia mayoría del Poder Legislativo advierte sobre un serio problema de Uruguay para lograr una mejora sostenida del nivel de empleo, ya que 62% de los legisladores considera que el sistema educativo no “prepara adecuadamente a nuevas generaciones para el mercado laboral”. Siete de cada 10 parlamentarios estarían a favor de “otorgar una renta básica y temporal a las familias más vulnerables”. Se muestran consensos en cuestiones como tomar medidas referidas a los hábitos alimenticios de la población, la protección al medio ambiente, el acceso a medicamentos de alto costo y otorgar una canasta a los reclusos que recuperan su libertad. Sin embargo, hay opiniones divergentes sobre el manejo del “corralito mutual”. Estas son algunas de las principales conclusiones de la Parte III de la Radiografía Parlamentaria de CERES, realizada con apoyo de las Naciones Unidas.

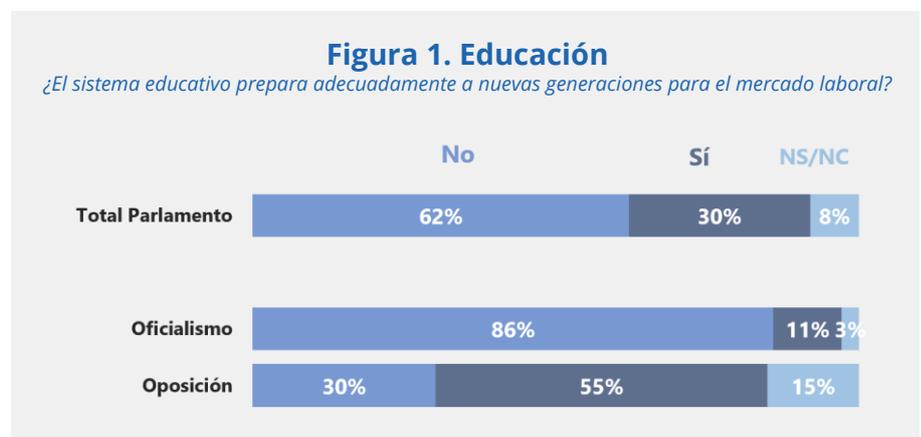
¿Qué piensan los legisladores del Uruguay? ¿Qué piensa cada uno más allá de las decisiones colectivas por partido político o bancada sectorial, que refleja una postura de lema, pero no necesariamente la posición individual de cada representante de la ciudadanía? Para conocer el pensamiento de cada legislador en profundidad, CERES se propuso hacer una Radiografía al Parlamento uruguayo de la actual Legislatura 2020-2025. En esta tercera parte se muestra la opinión de los legisladores acerca de temas sociales asociados a la educación, salud y seguridad ciudadana.

El CERES Analiza 6 se presenta en cuatro capítulos. La Parte I incluyó cuestiones asociadas con la economía. En la Parte II se presentaron resultados sobre el rol de la mujer y la visión estratégica hacia el futuro. Finalmente, la Parte IV será sobre definiciones personales de los legisladores asociadas a su auto identificación ideológica.

Introducción

Con el objetivo de tomarle el pulso al parlamento, entre octubre de 2020 y abril de 2021, CERES realizó un cuestionario a los senadores y diputados que integran la Asamblea General del Uruguay en la Legislatura XLIX (período 2020-2025). La totalidad de los legisladores fueron contactados por CERES y se obtuvieron respuestas de la totalidad del senado (31 de 31) y de más del 95% de los diputados (93 de 99) en donde participaron el Frente Amplio, el Partido Nacional, el Partido Colorado, Cabildo Abierto, el Partido Ecologista Radical Intransigente (PERI), el Partido de la Gente y el Partido Independiente.

Para realizar este estudio, CERES se contactó directamente con todos los sectores políticos que componen el Parlamento; por el Frente Amplio: Movimiento de Participación Popular, Lista 711, Partido Comunista del Uruguay, Partido por la Victoria del Pueblo, Partido Socialista, Lista 1786, Asamblea Uruguay, Liga Federal, Nuevo Espacio, PAR y Marea Frenteampartista; por el Partido Nacional: Aire Fresco, Herrerismo, Mejor País, Espacio 40, Alianza Nacional y Todos Por El Pueblo; por el Partido Colorado: Ciudadanos, Batllistas, Uruguay Batllista y Tercera Vía; y Cabildo Abierto, el Partido Ecologista Radical Intransigente, el Partido de la Gente y el Partido Independiente.



Los resultados se presentan en valores porcentuales para la totalidad del Parlamento y desglosados por mujeres y hombres, y por oficialismo (partidos integrantes de la Coalición Multicolor: Partido Nacional, Partido Colorado, Cabildo Abierto, Partido de la Gente y Partido Independiente) y oposición (Frente Amplio y Partido Ecologista Radical Intransigente).

Educación y capacitación

En lo que refiere a la formación de las nuevas generaciones para el mercado de trabajo, el 62% de los legisladores cree que el sistema educativo no los prepara adecuadamente, mientras que el

30% cree que sí lo hace, entretanto, el 8% no sabe o no contesta (ver Figura 1). Sin embargo, la mayoría (60%) cree que existen planes estatales que preparan adecuadamente a los trabajadores para insertarlos en el mercado de trabajo, mientras que el 34% piensa lo contrario (ver Figura 2).

El 86% del oficialismo opina que el sistema educativo no prepara a las nuevas generaciones para el trabajo (11% cree que sí) y 51% opina que existen planes estatales para que los trabajadores puedan ingresar en el mercado (46% cree que no). Entretanto, la mayoría de los opositores (55%) creen que la educación prepara a los jóvenes para el mer-

Figura 2. Formación profesional

¿Hay planes estatales que preparen adecuadamente a trabajadores en inserción laboral?

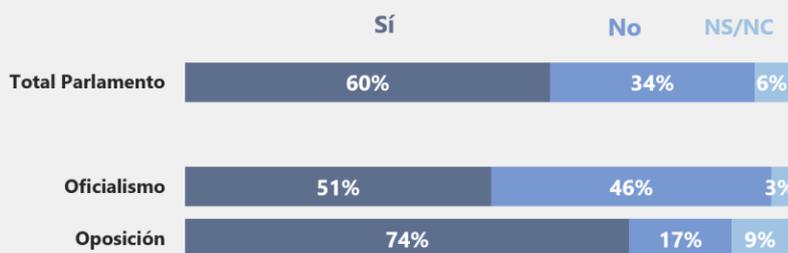
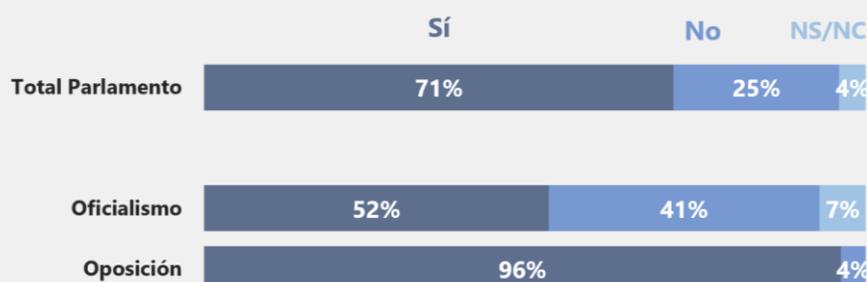


Figura 3. Renta básica

¿El Estado debe otorgar una renta básica y temporal a las familias más vulnerables?



cado laboral (30% cree que no), y 74% considera que existen planes estatales óptimos para insertar a los trabajadores en el campo laboral, mientras que 17% afirma lo contrario.

Renta básica

Una renta básica es una suma de dinero que recibe un grupo de personas sin exigencia de contraprestaciones. El monto de la renta básica es el equivalente al que necesitaría un individuo o un hogar para cubrir necesidades básicas alimentarias y no alimentarias.

Sobre la posibilidad de brindar una transferencia incondicional y temporal a las familias más vulnerables, siete de cada diez legisladores se mostraron a favor de esta medida, mientras que el 25% está en contra y el 4% no sabe o no contesta (ver Figura 3).

Entre los legisladores oficialistas, la mayoría (52%) se inclina por otorgar el beneficio social y el 41% se opone, mientras que el 7% no se pronunció al respecto. Entre la oposición, hay una clara postura en favor de la renta básica: 96% está de acuerdo con la medida y el 4% se opone.

Hábitos saludables

La preferencia del grado de participación del Estado en ciertas áreas es un tema que usualmente presenta diferencias entre legisladores de distintos partidos.

En la actualidad, el Estado exige el etiquetado de alimentos envasados en ausencia del cliente cuando estos excedan los valores establecidos en grasas,

grasas saturadas, azúcares o sodio, de acuerdo con el decreto n° 34/021.¹

El 95% de los legisladores está "de acuerdo" o "muy de acuerdo" con que el Estado influya activamente para que la población tenga hábitos alimenticios saludables, mientras que el 5% está "muy en desacuerdo"; entre los oficialistas, la mayoría (59%) está "de acuerdo", el 37% está "muy de acuerdo" y solo el 4% está "muy en desacuerdo"; entre los oposito-

res, el 72% está "muy de acuerdo" y 22% "de acuerdo", mientras que el 6% está "muy en desacuerdo" (ver Tabla 1).

Medio ambiente

La Parte II de la Radiografía Parlamentaria² mostró que una "mayor protección al medio ambiente" fue el hito más mencionado (59 veces) entre las cosas que más le gustaría ver a los legisladores en los próximos 25 años, estando por encima de "mejor acceso a la educación", "más oportunidades de empleo" y "mayor igualdad entre hombres y mujeres", entre otros. El 95% del cuerpo parlamentario está "de acuerdo" o "muy de acuerdo" con que el Estado otorgue beneficios fiscales a empresas con políticas para proteger el medio ambiente, mientras que el 4% está de "en desacuerdo" o "muy en desacuerdo"; entre la coalición gobernante, 56% está "de acuerdo", 39% "muy de acuerdo" y 5% "en desacuerdo", mientras que, entre los opositores, 64% está "de acuerdo", 30% "muy de acuerdo" y 4% "muy en desacuerdo" (ver Tabla 2).

Inmigración

El 95% de los legisladores cree que la inmigración es un hecho positivo para la economía del país, mientras que solo el 4% opina lo contrario. No existen diferencias sustanciales cuando se desglosan los resultados en oficialismo y oposición (ver Tabla 3).

A pesar de la consideración positiva del Parlamento ante el fenómeno migratorio, de acuerdo con los datos del relevamiento realizado para el CERES Analiza 5,³ el 38% de la población migrante expresó que su principal dificultad para establecerse en Uruguay fue encontrar tra-

Tabla 1. Hábitos saludables

¿El Estado debe influir activamente para que la población tenga hábitos alimenticios saludables?

	Total Parlamento	Oficialismo	Oposición
Muy en desacuerdo	5%	4%	6%
En desacuerdo	0%	0%	0%
De acuerdo	43%	59%	22%
Muy de acuerdo	52%	37%	72%
NS/NC	0%	0%	0%
Total general	100%	100%	100%

Tabla 2. Medio ambiente

¿El Estado debe dar beneficios fiscales a empresas con políticas para proteger el medioambiente?

	Total Parlamento	Oficialismo	Oposición
Muy en desacuerdo	2%	0%	4%
En desacuerdo	2%	5%	0%
De acuerdo	60%	56%	64%
Muy de acuerdo	35%	39%	30%
NS/NC	1%	0%	2%
Total general	100%	100%	100%

bajo, el 12% revalidar sus títulos académicos y el 9% aplicar para la residencia, problemas ligados a la burocratización de los procesos. También existe una sobrecualificación de los trabajadores migrantes para las labores que ejercen: el 13% ejercía un cargo gerencial y el 38% uno medio/profesional en su país de origen, mientras que en Uruguay estas cifras disminuyen a 5% y 22%, respectivamente. Por otro lado, aumentó la cantidad de personas en cargos técnicos u operativos.

Salud

En lo que refiere al sistema de salud, 43% de los legisladores está a favor de permitir a los ciudadanos cambiar de mutualista cuando quieran, el 29% cree que el “corralito mutual” debería abrirse solo un mes al año, mientras que el 5% piensa que además debería hacerse con restricciones, y el 22% está de acuerdo con habilitar los traspasos dos o tres veces al año. Existen diferencias entre el oficialismo y la oposición.

La mayoría de los parlamentarios de la coalición gobernante (56%) está a favor de permitir a los ciudadanos cambiar de mutualista cuando quiera, “habilitar traspaso dos o tres veces al año” tuvo 17% de adeptos, 25% prefiere la opción de “habilitar los traspasos solo un mes al año” y solo el 1% que lo haría con restricciones. Entre los opositores, la opción más elegida fue “habilitar los traspasos solo un mes al año” con 34% (más 9% que lo haría con restricciones), el 28% está a favor de “permitir traspasos dos o tres veces al año” y el 25% está de acuerdo con permitir que el usuario cambie de mutualista cuando quiera.

Sobre medicamentos de alto costo, hay un amplio consenso (85%) en favor de que los ciudadanos puedan acceder gratuitamente a ellos, mientras que el 6% se opone y 9% decidió no pronunciarse al respecto. En este aspecto no hay diferencias significativas en entre el oficialismo y la oposición (ver Figura 4).

Salida de la cárcel

Al momento mismo de su salida de la cárcel, ¿que se les debería dar a los reclusos?

Existe un amplio consenso entre los parlamentarios (89%) sobre una medida que le otorgue a los reclusos una canasta básica del día en el momento de su salida de la cárcel. El 6% les daría un

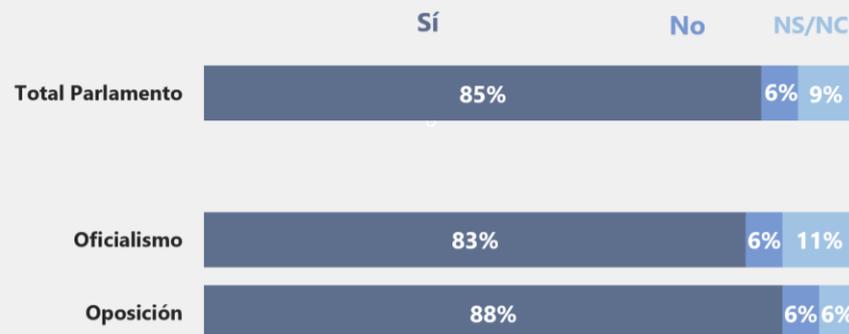
Tabla 3. Inmigración

¿Cree que la inmigración es un hecho positivo para la economía del país?

	Total Parlamento	Oficialismo	Oposición
Sí	95%	93%	98%
No	4%	6%	2%
NS/NC	1%	1%	0%
Total general	100%	100%	100%

Figura 4. Acceso a medicamentos de alto costo

¿Las personas deberían acceder gratuitamente a medicamentos de alto costo?



boleto de ómnibus, y el 5%, nada. Entre el oficialismo, 83% son adeptos de otorgar la canasta, 10% del boleto y 7% de no darles nada. Para el 96% de los opositores se les debería otorgar la canasta básica, los restantes (4%) no les darían nada.

Reflexiones finales

Los resultados que se presentan en esta tercera parte muestran que existen consensos para llevar adelante políticas activas en cuanto a hábitos alimenticios de la población y exoneración de impuestos a empresas con políticas que protegen el medio ambiente, así como el acceso gratuito a medicamentos de alto costo y dar una canasta a los reclusos que recuperan su libertad. Existe una clara percepción sobre las ventajas que tiene el fenómeno migratorio para la economía.

La amplia mayoría del Poder Legislativo advierte sobre un problema serio que tiene el Uruguay para lograr una mejora sostenida del nivel de empleo, ya que 62% de los legisladores considera que el

sistema educativo no “prepara adecuadamente a nuevas generaciones para mercado laboral”. Apenas 30% del total de senadores y diputados, cree que sí lo hace. Pese a esa afirmación, hay una opinión generalizada en el Parlamento de reconocimiento a planes estatales que sí son efectivos en capacitar “a trabajadores en inserción laboral”.

También hay una clara mayoría (7 de cada 10 legisladores) que apoyaría otorgarle una renta básica temporal a las familias más vulnerables, principalmente en filas opositoras, pero también entre los legisladores oficialistas. Apenas 25% de los parlamentarios está en contra de esa medida. Es llamativo el resultado que se da entre legisladores que integran la bancada de la coalición oficialista, ya que más de la mitad (52%) está de acuerdo con dicha medida, que no es aceptada por el Poder Ejecutivo.

En una cuestión trascendental como lo es el “corralito mutual” no hay una clara mayoría que se incline a una de las posiciones.

Notas

Para la realización de este CERES Analiza se contó con el invaluable apoyo de las Naciones Unidas. CERES presentará cada semana un capítulo sobre los resultados de esta Radiografía Parlamentaria.

¹ Ver Decreto n°34/021: https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2021/decretos/01/cons_min_387.pdf

² Ver CERES Analiza 6 – Parte II – Radiografía Parlamentaria (2021): <https://ceres-uy.org/wp-content/uploads/2021/04/Ceres-Analiza-6-Radiograf%C3%ADa-Parlamentaria-Parte-2-1.pdf>

³ Ver CERES Analiza 5 (2020) – República de Inmigrantes: <https://ceres-uy.org/wp-content/uploads/2020/12/Ceres-Analiza-5-Diciembre-2020.pdf>