



Agenda Legislativa

Diciembre 2022

ÍNDICE



I

EL AMBULATORIO

II

DEBATE PARLAMENTARIO

III

ASUNTOS EN CARPETA

IV

LAS LEYES APROBADAS

I. EL AMBULATORIO



- ❖ LO QUE SE DICE EN LOS CORRILLOS DEL PALACIO
- ❖ LO QUE SE VIENE EN LA ACCIÓN PARLAMENTARIA

REFORMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

- El año termina contra reloj en el debate sobre el proyecto de reforma jubilatoria, con la expectativa y optimismo del gobierno de lograr sanción en el Senado, lo que parece probable pero no está del todo cerrado hasta este jueves 15.
- El oficialismo trabajó, introdujo cambios y se preocupó de no afectar la esencia de la reforma, pero siente algunas resistencias internas de legisladores permeables a la presión de algunos sectores (escribanos, bancarios, sindicatos, opinión pública), por lo que no estarán confiados hasta que se termine de votar, si eso se logra.
- Cabildo Abierto ha dado respuesta afirmativa en general pero en las discusiones sobre puntos concretos siempre plantea alguna diferencia, que se han ido superando pero no todas. El gobierno no cede en algunos planteos del partido de Manini que distorsionarían mucho la esencia de la reforma.

I. EL AMBULATORIO



- ❖ LO QUE SE DICE EN LOS CORRILLOS DEL PALACIO
- ❖ LO QUE SE VIENE EN LA ACCIÓN PARLAMENTARIA

PRESIONES DE CABILDO

- Esto se da en medio de tensiones políticas por derivaciones judiciales y manejo mediático del “caso Astesiano” y del otorgamiento de pasaporte en “caso Marset”.
- Cabildo Abierto presiona a los socios con cambios en el proyecto de seguridad social, pero también con instalar su agenda legislativa; aunque consigue avances, blancos y colorados dan por hecho que, en el segundo tiempo de la discusión en Diputados, volverán las negociaciones por otros proyectos (prisión domiciliaria, límites a usura, entre otros).
- La estrategia del gobierno, que se trasladó a Torre Ejecutiva, es “salir a cortar” lo que entienden son “relatos falsos” de la oposición, pero sin “contragolpe”, por lo que pierde capacidad de instalar temas en agenda.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

REFORMA PREVISIONAL

ACUERDO EN EL OFICIALISMO I

- Al oficialismo no le fue fácil cerrar el acuerdo interno para votar la reforma de la seguridad social antes de fin de año, como pretende el Presidente.
- Los operadores designados por Lacalle Pou encontraron resistencias fundamentalmente de Cabildo Abierto, que endureció posiciones después de algunos reveses con proyectos de su agenda legislativa.
- Esas tensiones internas en la coalición obligaron a otras negociaciones en paralelo a la discusión de cambios al proyecto de reforma.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

REFORMA PREVISIONAL

ACUERDO EN EL OFICIALISMO II

- Los blancos cedieron a un planteo de Cabildo para que el gobierno envíe al parlamento un proyecto de “indemnización moral, social y económica” a víctimas de la guerrilla entre el 1 de enero de 1962 y el 31 de diciembre de 1976.
- Al mismo tiempo, Cabildo tiene decidido avanzar en una reforma constitucional para poner límites a las tasas de interés, en caso de que definitivamente quede “muerto” el proyecto de ley sobre “concordatos de personas físicas”.
- La coalición acordó cambios en régimen de pensiones y beneficios, pero quedan pendientes para el “segundo tiempo” de la discusión en Diputados, en el primer semestre del año que viene.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

REFORMA PREVISIONAL

CLAVES DEL PROYECTO

- Crea el Sistema Previsional Común con aplicación a todas las entidades previsionales:
 - ✓ Banco de Previsión Social
 - ✓ Servicio de Retiros y Pensiones de las FF.AA. (Ministerio de Defensa Nacional)
 - ✓ Dirección de Asistencia y Seguridad Social Policial (Ministerio del Interior)
 - ✓ Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias (CJPB)
 - ✓ Caja Notarial de Seguridad Social (CNSS)
 - ✓ Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios (CJPPU).

II. DEBATE PARLAMENTARIO

REFORMA PREVISIONAL

PILARES DEL NUEVO SISTEMA

- El Sistema está compuesto por cuatro pilares integrados a partir de un régimen obligatorio de naturaleza mixta.
 - ✓ Solidaridad intergeneracional, prestación definida y financiamiento por reparto.
 - ✓ Régimen de ahorro individual obligatorio
 - ✓ Regímenes voluntarios y complementarios
 - ✓ “Pilar cero”, instrumentos tendientes a garantizar niveles mínimos de protección social.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

ACCIONES PARLAMENTARIAS Y JUDICIALES

OPOSICIÓN

- El oficialismo quedó acorralado por una acción parlamentaria rápida del Frente Amplio (“cuestión de fueros”) por presunto espionaje a los senadores Mario Bergara y Charles Carrera, que derivó en una declaración conjunta, de condena, de todo el Senado.
- La oposición aprovecha la filtración de chats de Astesiano en medios para mantener el tema en agenda y ante la opinión pública.
- A eso se suma nueva información del “caso Maset”, que genera revuelo interno en el Partido Colorado, y cuestionamientos sobre la transparencia del gobierno.
- El Frente Amplio acusa a las autoridades de “mentir” ante el parlamento, y los legisladores opositores anticipan nuevas acciones parlamentarias.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

ACCIONES PARLAMENTARIAS Y JUDICIALES

ACUSACIONES, DENUNCIAS, ARCHIVOS I



- El oficialismo quedó acorralado por una Aunque públicamente es respaldado, la supuesta filtración de documentos de una sesión secreta generó malestar dentro del oficialismo con el director Álvaro Garcé; no niegan que pueda tener razón, pero sí cuestionan que la documentación no tuviese la debida trazabilidad como para ser identificada. La Fiscalía archivó.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

ACCIONES PARLAMENTARIAS Y JUDICIALES

ACUSACIONES, DENUNCIAS, ARCHIVOS II



- El senador Gandini prepara con sus asesores nuevas denuncias a la gestión del ahora senador Charles Carrera en la dirección general del Ministerio del Interior. Carrera presentó un recurso de revocación, fundamentado en que es una “persecución política”. La Comisión Investigadora pidió información a la Suprema Corte, Fiscalía, al Tribunal de lo Contencioso Administrativo y al Ministerio.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

ACCIONES PARLAMENTARIAS Y JUDICIALES

ACUSACIONES, DENUNCIAS, ARCHIVOS III



- Fiscalía archivó las denuncias contra el diputado Germán Cardoso (exministro de Turismo) y contra los senadores Liliám Kechichián y Benjamín Liberoff (exministra y exsubsecretario de Turismo, respectivamente), por presuntas irregularidades de gestión.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

PROYECTOS SOBRE LA MESA

CONCORDATOS Y CORRESPONSABILIDAD

- La marcha atrás en el Senado del proyecto de “concordatos de personas físicas” se volvió un mal antecedente para otro proyecto con espíritu similar del diputado Daniel Peña (Partido de la Gente): el que limita la usura.
- Guido Manini Ríos y Guillermo Domenech consideran que el proyecto que volvió a comisión del Senado no tendrá andamio, pero quieren esperar una respuesta formal de blancos y frentistas, y tener pronta la papeleta para que, si no hay respuesta afirmativa a su proyecto, junten firmas para impulsar plebiscito.
- Sin acuerdo en la coalición, diputados de Cabildo Abierto y del Partido Nacional decidieron votar antes de fin de año el proyecto de corresponsabilidad de crianza (aprobado en Senado). Los colorados no están de acuerdo, no integran la comisión, por lo que darán debate en el plenario en 2023.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

PROYECTOS SOBRE LA MESA

JUEGO ONLINE, EUTANASIA Y ESTUPEFACIENTES

- Tampoco hay acuerdo en la coalición por el proyecto que regula el juego online y las modificaciones a la ley de medios. Ambos trancados en comisiones de diputados.
- El Senado tiene en agenda la discusión del proyecto que regula la eutanasia, aprobado en Diputados. Es posible que el proyecto llegue al plenario de la Cámara Alta con el informe en mayoría negativo.
- Los diputados Mario Colman (PN), Gustavo Zubía (PC) y Eduardo Lust (CA) presentaron un proyecto para reducir un tercio la pena mínima por intentar ingresar drogas a una cárcel (ley de estupefacientes). Eso responde a la situación de mujeres que, presionadas por su entorno y hombres en prisión, intentan ingresar sustancias y son penadas con prisión. También propusieron modificaciones al “proceso abreviado”.

II. DEBATE PARLAMENTARIO

RENUNCIAS



Danilo Astori renunció a la Cámara de Senadores por razones de salud. **José Carlos Mahía** asumió la titularidad de la banca.



Daniel Olesker renunció a su banca por razones personales. El dirigente socialista ocupará cargos de confianza política en el Frente Amplio y el Partido Socialista. Asumió **José Nunes**.

III. ASUNTOS EN CARPETA



Poder Ejecutivo

Delitos contra el ambiente; incorporaciones al Código Penal.



Poder Ejecutivo

Readecuación de vacantes en las Fuerzas Armadas (prórroga de plazo fijado en ley 19.775).



Poder Ejecutivo

Exoneraciones fiscales para micro, pequeñas y medianas empresas en zonas de frontera.



Diputados de Cabildo Abierto

Medidas para minimizar daños a la producción nacional por jaurías de perros.



Sen. Graciela Bianchi

Identificación, registro y atención de alumnos con altas habilidades o “superdotación”.



Dip. Javier Umpiérrez

Más controles para la tenencia responsable de perros de raza potencialmente peligrosos.

IV. LEYES APROBADAS

LEY N° 20.081

Programa “Oportunidad laboral” (“jornales solidarios”).

LEY N° 20.082

Designa “Amelia Varietti” al liceo N°7 de Paysandú.

LEY N° 20.083

Acuerdo en materia aduanera entre Uruguay y Turquía.

LEY N° 20.084

Acuerdo de privilegios e inmunidades del organismo internacional de energía atómica.

LEY N° 20.085

Enmiendas al estatuto de la corte penal internacional.

LEY N° 20.086

Acuerdo entre Uruguay y Unesco por centro de tecnologías de saneamiento.

IV. LEYES APROBADAS

LEY N° 20.087

Acuerdo de complementación económica del Mercosur.

LEY N° 20.088

Declara al 11 de noviembre como Día Nacional del Campo Natural uruguayo.

LEY N° 20.089

Designa “Maestro Quiroga Hernández” al liceo N°2 de Durazno.

LEY N° 20.090

Declara “Capital Nacional del Girasol” a la ciudad de San Javier, Río Negro.

LEY N° 20.091

Declara “Capital Nacional del Trigo” a la ciudad de Dolores, Soriano.

LEY N° 20.092

Acuerdo macro de cooperación entre Uruguay y Kenia.

IV. LEYES APROBADAS

LEY N° 20.093

Acuerdo de transacción internacionales resultantes de mediación (ONU).

LEY N° 20.094

Autorización de salida del país de efectivos del Ejército y material bélico.

LEY N° 20.095

Modificaciones al Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas (IRAE).

LEY N° 20.096

Modificación de la ley que creó la Universidad Tecnológica del Uruguay (UTEC).

