

Hacia una mayor integración entre educación y trabajo en Uruguay:

El potencial de la formación dual



















or broken and the



INTRODUCCIÓN



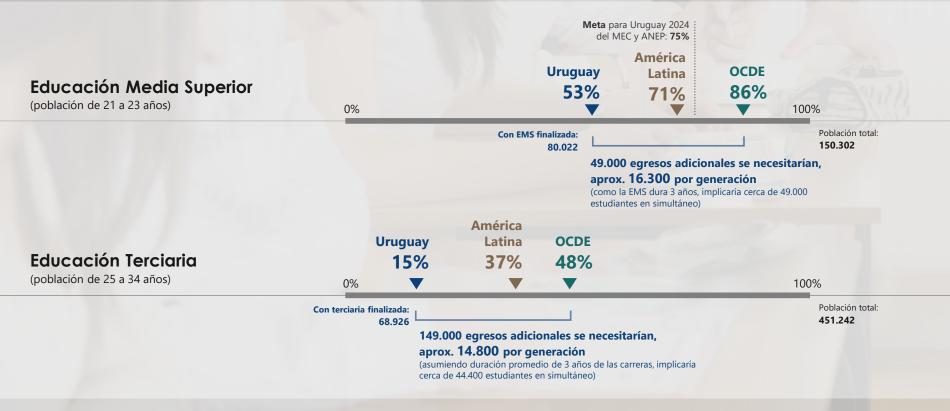
- Uruguay enfrenta serios problemas de pertinencia educativa, desempleo juvenil y calidad del capital humano
- La formación dual surge como una modalidad alternativa para abordar estos desafíos al integrar el ámbito educativo formal con el mundo laboral
- Para consolidar el modelo con un impacto relevante es necesario el compromiso y coordinación de múltiples actores involucrados



BRECHAS EN LA FINALIZACIÓN EDUCATIVA



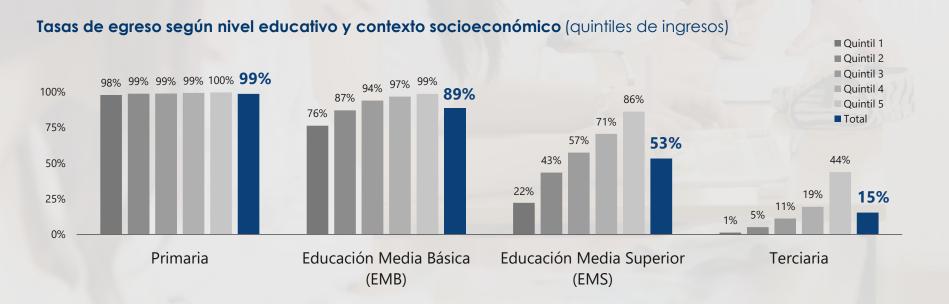
Tasas de egreso



BRECHAS EN LA FINALIZACIÓN EDUCATIVA



Y RAZONES DE ABANDONO



El 71% de los jóvenes que no finalizó la educación media fue porque no tenía interés (le interesaba aprender otras cosas) (45,8%) o porque comenzó a trabajar (25,6%).

DÉBIL VÍNCULO ENTRE EDUCACIÓN Y TRABAJO



La elevada deserción se ve reforzada por una orientación vocacional insuficiente, rigidez curricular y un escaso vínculo con el mundo del trabajo,

factores que limitan la capacidad del sistema para adaptarse a las necesidades de los estudiantes y a las demandas cambiantes del mundo laboral.

Vínculo con el mercado laboral de los estudiantes de tercero de media

	Total	Secundaria	UTU
Centros sin un espacio específico donde se brinda orientación vocacional o laboral a los estudiantes	59%	68%	19%
No tienen nunca visitas al centro educativo de empresarios , emprendedores o representantes de industrias o comercios	76%	82%	52%
No tienen nunca visitas a negocios o empresas locales	71%	77%	45%

La matricula de UTU ha ganado participación

en las ultimas décadas en EMS, frente a secundaria tradicional, lo que refleja un mayor interés por trayectorias con orientación práctica y vínculo directo con mercado laboral.

2004: 21% UTU 79% Secundaria

2024: 32% UTU 68% Secundaria

¿QUÉ OPINAN LOS URUGUAYOS, LEGISLADORES Y EMPRESARIOS?







8 de cada 10 uruguayos considera que es difícil conseguir trabajo

5 de cada 10 considera que la preparación del sistema educativo no es adecuada para el mercado laboral





8 de cada 10 legisladores cree que el sistema educativo no prepara adecuadamente a los jóvenes para el mercado laboral

Un tercio cree que la formación dual debería ser la principal medida para aumentar la finalización de educación media



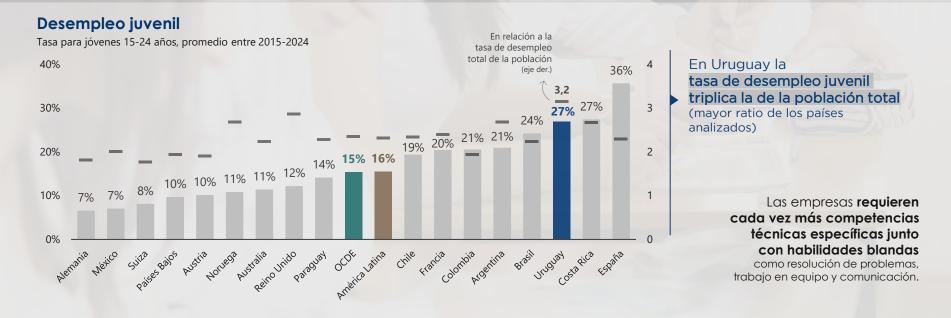
El 3º mayor obstáculo que enfrentan las empresas son los niveles inadecuados de formación en la fuerza laboral (1º para las empresas grandes y medianas).

Fuente: Cifra (2022), Banco Mundial (2025), CERES. Nota: La Radiografia Parlamentaria refiere a un cuestionario realizado por CERES en 2025 a los senadores y diputados que integran la Asamblea General del Uruguay 2025-2030. La pregunta sobre la cuál considera que debería ser la principal medida a impulsar para aumentar la finalización de la educación media en Uruguay, especialmente entre los sectores de menores ingresos, incluía como otras opciones de respuesta "Ampliar y mejorar becas y apoyos económicos para estudiantes", "Flexibilizar la curricula y diversificar trayectorias educativas" y "Fortalecer los programas de acompañamiento y tutorias".

EMPLEABILIDAD JUVENIL EN PERSPECTIVA INTERNACIONAL



Y DESARROLLO DE HABILIDADES



Necesidad de **avanzar hacia mayor integración entre educación y trabajo**, combinar habilidades prácticas y teóricas, mejorando la pertinencia educativa y la inserción laboral de los jóvenes.



¿QUÉ ES LA FORMACIÓN DUAL?



Es una modalidad de aprendizaje que articula, de forma sistemática y planificada, dos espacios de formación complementarios: el centro educativo y la empresa. Ambos actores comparten la corresponsabilidad en la formación del estudiante que adquiere el rol de aprendiz.

PRIN	CIF	PIOS
	CL	AVE

1	Aprendizaje en el entorno laboral
4	El trabajo se convierte en un entorno formativo real

- 2 Corresponsabilidad del centro educativo y la empresa Comparten planificación, ejecución y evaluación de proceso formativo
- 3 Integración de teoría y práctica Alternancia entre aula y empresa se diseña de forma coherente, articulando y complementando la currícula
- 4 Certificación y reconocimiento de la práctica
 Validación formal de aprendizajes reconocida por el sector productivo
- Marco normativo adecuado y gobernanza del sistema
 Se requieren normas que establezcan roles, derechos y obligaciones de las partes
- Adecuación al mercado laboral
 Los programas deben responder a demandas del mercado de trabajo
- 7 Inclusión y adaptabilidad a diferentes contextos
 Favorece la participación de poblaciones con menor acceso a oportunidades educativas y laborales

BENEFICIOS DE LA FORMACIÓN DUAL



ESTUDIANTES

- Desarrolla competencias específicas y transversales
- Mejora la empleabilidad a través de la práctica
- Facilita identificación de intereses
- Promueve transiciones más fluidas al mercado laboral
- Brinda oportunidad para personas que abandonaron el sistema

EMPRESAS

- Atrae y desarrolla talento de acuerdo con las necesidades productivas
- Mejora eficiencia en la contratación: reducción de costos y tiempos de inducción
- Fortalece capacidades internas y mejora procesos
- Mejora la imagen corporativa y posiciona a la empresa como agente formador

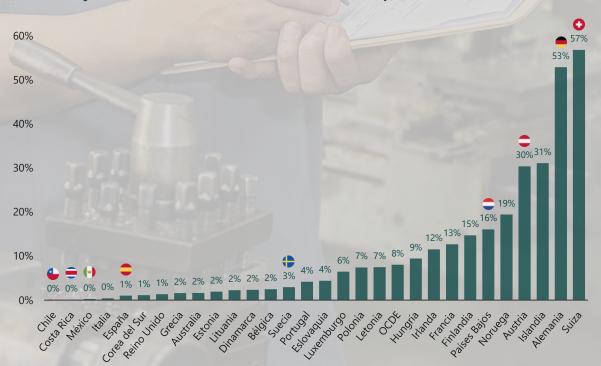
SOCIEDAD

- Reduce desajustes entre oferta y demanda en el mercado laboral
- Fortalece los vínculos entre actores: gobierno, estudiantes, academia y empresas
- Reduce desempleo juvenil
- Amplía oportunidades para jóvenes en situación de vulnerabilidad
- Fomenta la innovación

EXPERIENCIA INTERNACIONAL



Porcentaje de alumnos de Educación Media Superior en formación dual



Modelos de referencia



- > Larga tradición
- > Institucionalidad consolidada
- > Matrícula extendida

Sistemas recientes

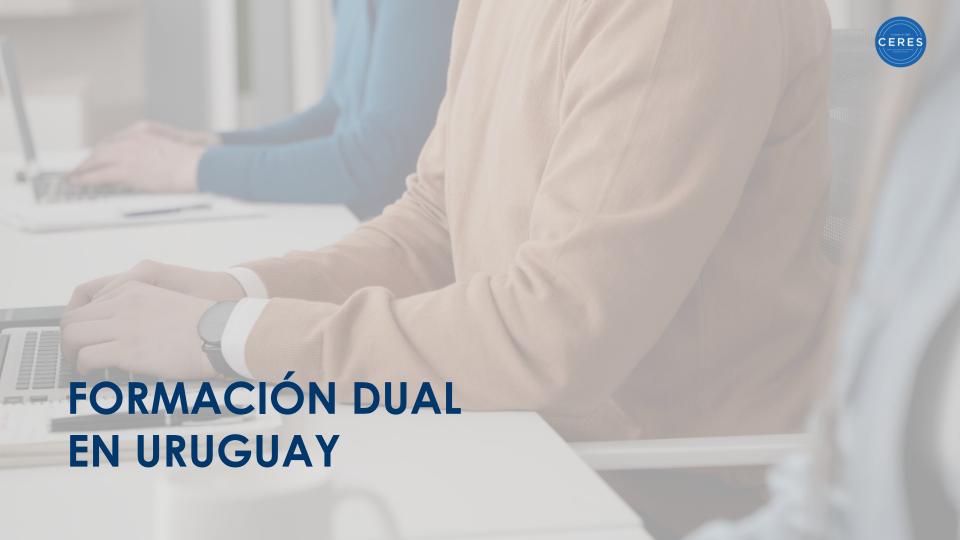


- > Adaptación de modelos
- > Oferta creciente
- > Matrícula en expansión

Experiencias regionales



- > Desafíos de implementación
- > Limitada coordinación
- Matrícula reducida



EXPERIENCIAS ACTUALES



	Ánima	UTU	₩ ₩ UTEC-UTU	Con apoyo de Inefop Educación no formal	
PROPUESTA	Educación Media Superior Bachillerato Tecnología y Administración	Educación Media Superior Bachillerato en Robótica y Telecomunicaciones	Educación Terciaria Tecnólogo en Sistemas de Producción Lechera	Formación variada, a través de 13 entidades de capacitación	
ALCANCE	+600 jóvenes (2015 a 2024) Más de 120 empresas formadoras	12 inscriptos (programa piloto 2023)	68 inscriptos (programa piloto 2023)	+600 jóvenes (2019 a 2024) Más de 140 empresas formadoras	
RESULTADOS	+120% probabilidad de culminar bachillerato +40% probabilidad de conseguir un empleo formal	9 egresados sin previas	40 egresados	+80% culminación exitosa +70% formal al culminar	

MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL



Ley N°19.973 de Promoción del Empleo

Sección prácticas formativas remuneradas

- > Subsidio del 50% del salario del aprendiz (de acuerdo con su categoría en convenios colectivos).
- > Subsidio del 50% del salario del tutor por 15 horas mensuales por cada aprendiz.
- Jóvenes de 15 a 29 años en la educación formal o no formal.
- Mínimo de 6 meses y máximo de 18 meses.
- Empresas deben presentar contenido curricular, designar tutor responsable y realizar constancia y evaluación de desempeño.
- Tope de contratación: 20% de plantilla (empresas de 1 a 5 trabajadores pueden contratar un aprendiz y empresas de 6 a 9 pueden contratar dos aprendices).

Régimen de Promoción de Inversiones

Puntaje extra en COMAP para empresas que contraten aprendices

bajo la modalidad de prácticas formativas (Ley N° 19.973) en los siguientes tres ejercicios luego de ejecutada la inversión, obtendrán desde 3 a 10 puntos adicionales al momento de calificar para obtener exenciones del IRAE.

Comisión interinstitucional: Acercando Educación y Trabajo

Programa que ejecuta la política de prácticas formativas remuneradas previstas en la Ley de Promoción del Empleo.

















Integrantes de la comisión



+700 beneficiarios entre 2019 y 2024

+15 entidades de capacitación en educación formal y no formal

MTSS

MEC

ANEP

Inefop

UTEC

DGETP-UTU

PIT-CNT

Cámara de Comercio y Servicios

Cámara de Industrias de Uruguay



LA FORMACIÓN DUAL COMO MOTOR EDUCATIVO

POTENCIAL DE EXPANSIÓN



ESTUDIANTES QUE PODRÍAN OPTAR POR FORMACIÓN DUAL

Actualmente, el 11% de los estudiantes en primer año de Educación Media Superior (EMS) ya trabaja o está buscando trabajo (19% si se considera solo UTU).

En el primer año del nivel terciario no universitario, la cifra se ubica en 58%, y en la universidad en 35%.

Demanda potencial de formación dual de estudiantes

Jóvenes entre 15 y 29 años

Educación Media Superior	UTU	Secundaria	Total
Total estudiantes	42.146	132.658	174.804
Estudiantes trabajando o buscando trabajo	10.726	21.571	32.297
Supuestos: Porcentaje posibles interesados en optar por dual	80%	50%	
Posibles estudiantes interesados en optar por dual	8.581	10.786	19.366
Educación Terciaria	UTU	UTEC	Total
Total estudiantes	11.607	2.340	13.947
Estudiantes trabajando o buscando trabajo	7.078	1.193	8.271
Supuestos: Porcentaje posibles interesados en optar por dual	80%	80%	
Posibles estudiantes interesados en optar por dual	5.662	954	6.617

Total:

26.000

Escenario base. Podrían sumarse otros grupos: solo estudian, cursan otro tipo de formación (profesional, universitaria), y jóvenes fuera del sistema educativo.

Fuente: Elaboración propia con base en ECH 2024, DGETP-UTU, MEC. Nota: La ECH no distingue UTEC en universidad ni UTU en terciaria; se usaron datos oficiales de matrícula (sin posgrado) y, para UTEC se aplicó la proporción de 15 a 29 años en el total universitario según ECH; y se aplicaron las tasas de coupación y desocupación de los grupos completos de universitarios y terciarios (15-29 años). Los supuestos representan un ejercicio ilustrativo; y es asumieron valores mayores en UTU y UTEC por su perfil técnico y vinculo laboral; y menores para secundaria por el cambio de trayectoria que implica. Para las estimaciones de estudiantes en primer año, se consideran jóvenes de 15 a 29 años. Por mayor detalle de las estimaciones yer el informe completo.

POTENCIAL DE EXPANSIÓN



JÓVENES FUERA DEL SISTEMA EDUCATIVO QUE PODRÍAN OPTAR POR FORMACIÓN DUAL

Jóvenes que abandonaron la Educación Media Superior

(con Educación Media Básica completa y de 15 a 20 años).

El 72% de ellos se encuentra ocupado o buscando trabajo y el restante 28% inactivo (NiNi).

Motivos de abandono de la educación media y supuestos de propensión hacia dual

Jóvenes de 15 a 20 años con EMB completa, sin EMS finalizada y actualmente fuera del sistema educativo

Razones por no haber finalizado la educación media		Supuestos: Porcentaje de propensión hacia dual	Porcentaje de posibles interesados en dual
No tenía interés, le interesaba aprender otras cosas	42%	30%	12,5%
Comenzó a trabajar	21%	80%	16,9%
Le resultaban difíciles las materias	12%	30%	3,7%
Dificultades económicas (ej: compra de materiales de estudio, boletos, etc.)	5%	0%	0,0%
No había la oferta educativa deseada para continuar	5%	30%	1,5%
Porque usted o su pareja quedó embarazada	5%	0%	0,0%
Por temas de salud	3%	0%	0,0%
Por cuidados familiares	2%	0%	0,0%
Discriminación o violencia en el centro educativo o en su entorno inmediato	2%	0%	0,0%
No había establecimiento educativo o quedaba muy lejos	1%	0%	0,0%
No creía que le sería útil para conseguir empleo	1%	50%	0,5%
Total			35%

El ejercicio sugiere que el **35% de este grupo podría haberse mantenido en el sistema** si hubiese existido la opción de formación dual.

POTENCIAL DE EXPANSIÓN



JÓVENES FUERA DEL SISTEMA EDUCATIVO QUE PODRÍAN OPTAR POR FORMACIÓN DUAL

Demanda potencial de formación dual de jóvenes fuera del sistema

Jóvenes de 15 a 20 años con EMB completa pero sin EMS, estimación para Educación Media Superior

Educación Media Superior					
Total jóvenes que actualmente no estudian (con EMB completa pero sin EMS)	32.060				
Flujo anual de nuevos abandonos	10.631				
Supuesto: Porcentaje de propensión hacia dual (según motivos de abandono)	35%				Total demanda
Posibles interesados en dual (flujo anual)	3.727				potencial:
Posibles interesados en dual acumulados (por 3 años de EMS)	11.182	+	26.000	=	37.000

Impacto potencial de la formación dual en la tasa de finalización de EMS

Jóvenes de 21 a 23 años, escenario estimado por incorporación de jóvenes fuera del sistema y bajo supuestos asumidos



POTENCIAL DEMANDA DE EMPRESAS



Potencial demanda de aprendices según supuestos de participación empresarial

Estimación por tamaño de empresas, cantidad de aprendices por empresa y porcentaje de empresas participantes

Tamaño empresas por tramo personal Empresas		Promedio esas Empleo empleados		Escenario supuesto: 1 aprendiz por empresa			Escenario supuesto: aprendices crecientes por tramo empresas			
ocupado				por empresa	10	00% empresas	50% empresas	509	% empresas	25% empresas
	Patrón sin dependiente	126.129	127.087	1						
1 a 4	Micro	75.738	176.509	2	1	75.738	37.869	1	37.869	18.935
5 a 19	Pequeño	29.150	250.643	9	1	29.150	14.575	1	14.575	7.288
20 a 99	Mediano	6.313	242.406	38	1	6.313	3.157	2	6.313	3.157
100 y más	Grande	1.093	380.083	348	1	1.093	547	5	2.733	1.366
		238.423	1.176.727	5						
Total sin "	Total sin "Patrón sin dependiente"				112.294	56.147		61.490	30.745	
Total sin "	Total sin "Patrón sin dependiente" ni "Micro"					36.556	18.278		23.621	11.810

Empleo público: 314.000 vínculos laborales.



El potencial de expansión es amplio, tanto en estudiantes como en empresas. Crecimiento sería gradual, pero requiere impulso y coordinación de los actores involucrados.



1. ALINEAR CON ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL PAÍS



Los desafíos educativos y laborales del país exigen avanzar hacia una estrategia nacional de mayor vinculación entre educación y trabajo, y en ese marco, la expansión de la formación dual en el sistema formal puede jugar un papel crucial.

> Incorporar la formación dual como política país

- Dentro de la agenda nacional de educación, trabajo y productividad; con objetivos claros, poblaciones definidas, y con base en conocimiento

> Reafirmar consensos políticos y visión compartida entre todos los actores

- Con involucramiento del Estado, empresas, sistema educativo, jóvenes y sindicatos

> Definir metas de escalabilidad progresivas

- Ej. programas piloto en bachilleratos tecnológicos, luego 20% dual en este ámbito, y expansión gradual

> Promover una mayor navegabilidad y permeabilidad entre subsistemas

- Facilitar la movilidad entre programas y niveles, y la continuidad de trayectorias educativas
- Considerar una mayor integración entre Secundaria y UTU

> Impulsar una estrategia nacional más amplia de vinculación educación-trabajo

- Con mayor orientación vocacional, mecanismos complementarios de prácticas y acreditación de competencias; favoreciendo mayor involucramiento y articulación entre los distintos actores

2. PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS



¿Qué piensan los empleadores a nivel mundial sobre los programas de formación dual?

está **satisfecho** con su programa de aprendices

84% lo recomendaría a otros empleadores

68% ha comprobado una mejora en la productividad y 55% que mejoró su capacidad para atraer buen personal

¿Qué piensan los empleadores en Uruguay sobre los programas de formación dual?

Más del 75% declara que las empresas deberían tener un involucramiento medio o alto en la educación

27% declara saber lo que es la formación dual

cree que debería ser una 68% opción más extendida para los jóvenes en el país

2. PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS



La formación dual **depende del compromiso empresarial**: son quienes ofrecen las **plazas de aprendizaje**, y a su vez, ayudan a **definir las habilidades que demanda del mercado**. Pero su involucramiento requiere apoyo y acompañamiento.

- > Dar a conocer la formación dual y difundir sus beneficios
 - Resaltar no solo los incentivos económicos, sino también ventajas en gestión de talento, productividad e imagen empresarial
- > Crear mecanismos claros de captación de empresas e identificación de sectores estratégicos
 - Acompañar con procesos administrativos más simples y accesibles
 - Definir roles de derivación de aprendices
 - Sectores según criterios como curvas largas de aprendizaje, emergentes o de alta rotación; fortalecer información sobre mercado laboral
- > Reconocer públicamente a las empresas participantes a través de certificación y/o premios
 - Ej. sello de "Empresa Formadora" y/o premios vinculados a resultados medibles que otorguen beneficios adicionales
- > Brindar apoyos específicos a micro y pequeñas empresas
 - Con incentivos diferenciados o esquemas más flexibles (ej. tutores externos o prácticas conjuntas entre empresas)
- > Fortalecer la participación de empresas y cámaras empresariales para definir necesidades de habilidades
 - Espacios de diálogo para adaptar la oferta educativa según necesidades de habilidades y ocupaciones; y promover la captación

3. CONSOLIDAR ESTRUCTURA INSTITUCIONAL Y NORMATIVA



Aunque el país cuenta con una **base jurídica** que habilita la formación dual, persisten **desafíos institucionales**, **de coordinación y burocracia**. Fortalecer la **gobernanza** y evaluar **ajustes normativos** es clave para consolidar el sistema.

> Fortalecer la coordinación interinstitucional

- Consolidando espacio formal de gobernanza (Acercando Educación y Trabajo o evolucionando a un órgano coordinador)

> Consolidar roles y responsabilidades

- Entre Estado, instituciones educativas, Inefop, empresas y cámaras empresariales

> Aprovechar los Consejos de Salarios para acordar compromisos de inclusión de aprendices

- Definir pautas sobre remuneración, eventuales mecanismos de financiamiento y responsabilidades en la formación

> Revisar el marco legal a partir de las experiencias actuales

- Evaluar la inclusión de sectores excluidos (como la construcción) y el sector público
- Habilitar formación dual bajo estándares vigentes, pero sin la obligatoriedad del subsidio
- Analizar la pertinencia de una ley específica de formación dual

> Simplificar procedimientos burocráticos

- Procedimientos menos complejos y más ágiles en MTSS e Inefop, para garantizar pagos oportunos y evitar desincentivos

4. PREVER COSTOS, FINANCIAMIENTO E INCENTIVOS



Para que la formación dual sea **sostenible** en el tiempo, es clave prever desde el inicio un esquema **equilibrado de costos y beneficios** entre actores.

- > Analizar la estructura de costos y beneficios de la formación dual
 - Para todos los actores (empresas, aprendices y Estado), diseñando un esquema de cofinanciamiento equilibrado
 - Considerar variaciones por sector, tiempo de retorno y tamaño de la empresa
- > Revisar el esquema de incentivos actuales
 - Mayor flexibilidad en el pago de salarios (ej. mínimo del 75% del laudo o escalas según tiempo de permanencia del aprendiz)
 - Explorar bonificaciones vinculadas a hitos del programa o indicadores de desempeño
- > Avanzar en apoyos operativos y técnicos (subsidios indirectos)
 - Ej. contratos, seguimiento, informes, diseño de currículo, formación de tutores; posibilidad de organismo externo para estas tareas
- > Fortalecer apoyos específicos para jóvenes en situación de vulnerabilidad
 - Programas pre-aprendizaje (para fortalecer habilidades básicas y blandas) y ayudas económicas complementarias (ej. transporte)
- > Planificar un esquema financiero sostenible
 - Con incentivos temporales y una menor dependencia de subsidios directos en el largo plazo

5. DESARROLLO DE CURRÍCULOS, CALIDAD Y CERTIFICACIÓN



Para que escale como un modelo **confiable y eficaz**, es necesario avanzar hacia un sistema con **estándares** claros y **reconocimiento** nacional.

- > Diseñar currículos en conjunto entre empresas e instituciones educativas
 - Asegurar coherencia entre la formación en el aula y en la empresa
- > Establecer estándares nacionales de calidad, evaluación y certificación
 - Con reconocimiento del sector productivo, en línea con los títulos oficiales ya ofrecidos
 - Implementar un sistema de aseguramiento de calidad, basado en datos, con seguimiento, control y evaluaciones de impacto
- > Fortalecer la formación de tutores
 - Docentes y empresariales
- > Promover campañas y acciones que fortalezcan el prestigio social de la formación dual
 - Para consolidarla como una opción educativa y laboral valorada por jóvenes, empresas y la sociedad

REFLEXIONES FINALES



Avanzar hacia la formación dual implica, en definitiva, un cambio de paradigma más amplio en la educación del país, orientándola a una mayor integración entre el aprendizaje y el mundo del trabajo.

Supone también un **cambio cultural, de mayor colaboración institucional**, entre empresas, sistema educativo y Estado, para **construir juntos** un modelo que amplíe oportunidades para todos.

La formación dual genera beneficios compartidos:

Ofrece a los **jóvenes** experiencia, motivación y mejores perspectivas laborales; a las **empresas**, talento formado según sus necesidades y una gestión más eficiente de sus recursos humanos; y al **país**, una fuerza laboral más calificada y productiva, contribuyendo al desarrollo económico y social.



Informe especial Noviembre 2025



Hacia una mayor integración entre educación y trabajo en Uruguay: El potencial de la formación dual

Uruguy enfrenta desafios educativos y laborales que limitan su desarrollo y exigen avanzar hacia uma estrategia nacional de mayor intergración entre deucación y trabajo, La expansión de la formación dual glertro del sistema educativo formal puede desempeñar un papel dave para impulsar este cambio de paradigma, en un contexto de bajas tasas de egepcio en la educación media (donde más del 70% del abandono se debe a falta de interés o incropración al trabajo), una reducida proporción de jóvenes con estudios tercianos y un desempleo juventí que ripidica al genera I.a formación dual ofrece una alternativa comprobada para mejorar la pertiennois educativa y la inserción laboral. Cada estudiante que combina aprendizaje en el aula y en el lugar de trabajo adquiere experiencia, oportunidades y motivación para seguir su trayectoria formativa y profesional. Esperiencias iniciales en Uruguay confirman que quienes participan en programas duales tienen mayores probabilidades de egreso, inserción laboral y continuidad educativa.

Las estimaciones de este informea sugieren que, bajo un escransiro de minima, la formación dual podría berreficira más de 27000 (2) este tente este informea de la educación media superior y terciaria, elevando la tras de finalización de la educación media del 53% actual al 60%, es decir, siete puntos porcentuales addicionales que el sistema retendira gracias a esta modaldad Para escarba este modelo y provechas sus potencial transformados, esen acessario reforza la coordestable de optimizanza financiarios na cultura de colaborario provincia de decidación y empresa, y garantizar un marcordestable de optemizanza financiarios y acessarios de la califade.

CONTENIDO

- 1. Situación educativa y laboral en Uruguay
- 2. Integrar el trabajo en la educación: el potencial dual
- 3. Formación dual en Uruguay
- 4. La formación dual como motor educativo
- 5. Recomendaciones y reflexiones finales

Acceder al informe completo:

Hacia una mayor integración entre educación y trabajo en Uruguay: El potencial de la formación dual



