

# Salto hacia el futuro:

Potencial productivo frente  
a desafíos estructurales

Junio 2026



## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiarias con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# RESUMEN EJECUTIVO

- > **Salto reúne condiciones excepcionales** para desempeñar un papel más relevante en el desarrollo del litoral norte y del país: ubicación fronteriza, base agroindustrial, turismo termal, infraestructura energética y polo educativo.
- > A pesar de estos activos, tiene un **PBI per cápita** que lo ubica en el **puesto 17° entre los 19 departamentos** del país.
- > Este informe reúne, procesa y analiza datos junto con la mirada de actores clave del territorio para **identificar los principales factores que limitan el desarrollo** de Salto.
- > Los resultados evidencian **tres restricciones estructurales**: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiarias con Argentina.
- > El informe propone **cinco ejes estratégicos** orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores del departamento: **turismo, logística e integración regional, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.**

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

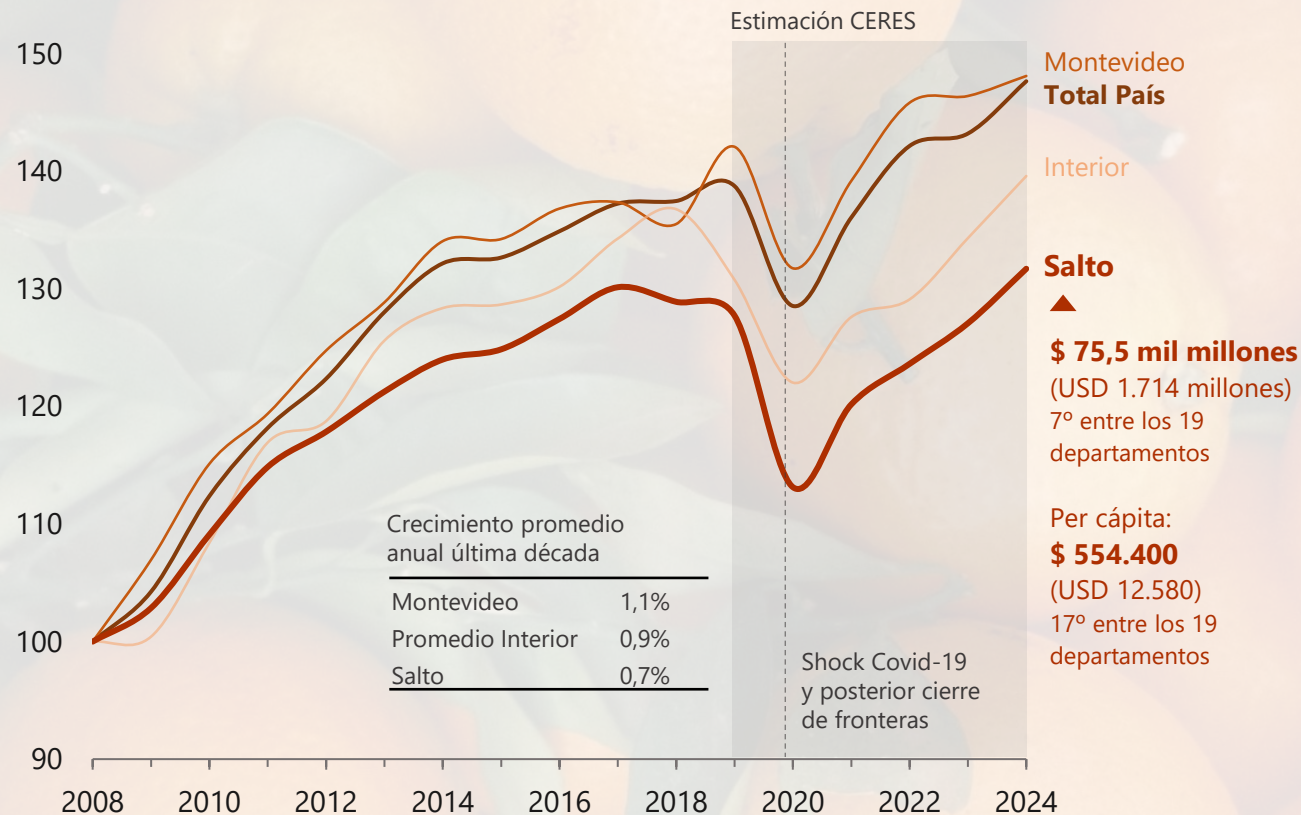
1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# DESEMPEÑO ECONÓMICO

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional de Estadística (INE) y Observatorio Territorio Uruguay (OTU) - Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). Nota: El PBI regional 2019–2024 se estima tomando como referencia el documento del OTU "Relación entre el ingreso de los hogares y el producto". Dada la relativa estabilidad en la relación entre el ingreso de los hogares y el producto a nivel departamental entre 2008 y 2018 (período con datos disponibles), se utiliza la mediana de dichos coeficientes para estimar anualmente el producto regional. Posteriormente, las estimaciones se calibran para asegurar su consistencia con los niveles de producto a precios corrientes a nivel nacional y se expresan en términos reales mediante el deflactor implícito del PIB. Asimismo, para la observación de 2022 departamental, se realiza un ajuste metodológico linealizando el año previo y consiguiente.

## Evolución y estimación PBI Regional

Índice 2008 = 100, términos reales



La actividad económica de Salto muestra una trayectoria de **crecimiento sostenido entre 2008 y 2018**, pero a ritmo más moderado que el promedio del interior y del resto del país.

Luego, según las estimaciones realizadas, se observa **una mayor volatilidad**, con una caída pronunciada en 2020 seguida de una recuperación intensa pero transitoria.

**En los últimos años el dinamismo vuelve a debilitarse**, lo que sugiere mayores dificultades para sostener el impulso económico y **deriva en una actividad por debajo de su potencial.**

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

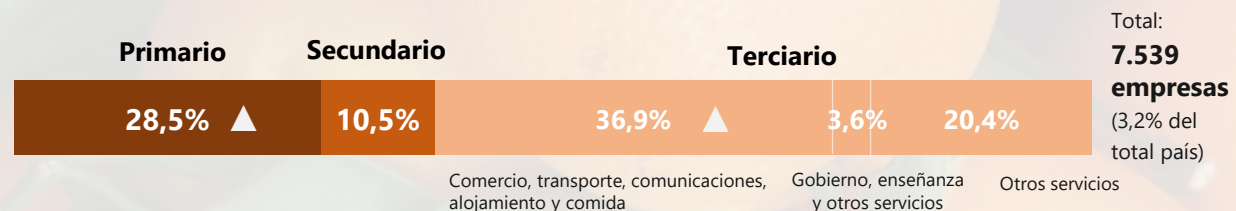
### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# ESTRUCTURA EMPRESARIAL

Fuente: Elaboración propia con base en el Banco de Previsión Social (BPS), e Instituto Nacional de Estadística (INE). Nota: Las flechas refieren a los sectores con mayor potencial de crecimiento de acuerdo con el análisis cualitativo llevado a cabo con diversos informantes calificados.

## Distribución de las empresas por sector de actividad económica



## Cantidad de empresas según tramo de personal ocupado

Tamaño empresas por tramo personal ocupado	Salto		Interior		Total País	
<b>Patrón sin dependiente</b>	4.038	54%	80.571	55%	126.129	53%
<b>Micro (1 a 4)</b>	2.315	31%	44.737	31%	75.738	32%
<b>Pequeña (5 a 19)</b>	971	13%	16.915	12%	29.150	12%
<b>Mediana (20 a 99)</b>	195	3%	3.073	2%	6.313	3%
<b>Grande (100 y más)</b>	20	0,3%	356	0,2%	1.093	0,5%
<b>Total</b>	<b>7.539</b>	<b>3,2%</b>	<b>145.652</b>	<b>61,1%</b>	<b>238.423</b>	<b>100%</b>
<b>Densidad empresarial</b>						
<b>Empresas cada 1.000 habitantes</b>	<b>55</b>		66		<b>68</b>	

**Peso significativo de actividades primarias** y un sector terciario inferior al agregado nacional, lo que muestra una **matriz productiva poco diversificada**.

**Salto presenta una menor densidad empresarial** que el promedio del interior y el total país, lo que sugiere un ecosistema relativamente menos desarrollado.

La **configuración del tejido empresarial** -según cantidad de ocupados- **es similar a la observada tanto a nivel nacional como en el interior del país**.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# EL PESO Y EL DESEMPEÑO DEL TURISMO

Fuente: Con base en datos de MINTUR e información brindada por el Centro Comercial e Industrial de Salto. Nota: Incluye uruguayos no residentes. Se agradece la información procesada y brindada por el Centro Comercial e Industrial de Salto.

## Visitantes no residentes y gasto por zona de destino, Uruguay 2025

Destino	Montevideo	Maldonado	Colonia	Litoral Termal	Costa de Oro	Costa de Rocha	Tránsito	Otros / Sin dato	Total
<b>Visitantes</b>	877.215	875.529	471.092	451.144	171.749	148.454	335.527	273.241	3.603.951
% del total	24%	24%	13%	13%	5%	4%	9%	8%	100%
<b>Gasto (mill. USD)</b>	498	1062	113	86	80	95	13	94	2.040
% del total	24%	52%	6%	4%	4%	5%	1%	5%	100%

**Litoral termal fue el 4to destino de visitantes no residentes en 2025**, luego de Montevideo, Maldonado y Colonia.

- > Para 2025, el **40% de los visitantes del litoral termal fueron a Salto**, y en el departamento se dio el 52% del gasto.
- > Salto registra **dos años de caída en flujo**, con niveles similares a 2022, **pero con aumento de gasto per cápita**.
- > Dentro de Salto, 43% es a Salto Ciudad, 34% a Daymán y 23% Arapey. **El único que crece en flujo es Arapey**.
- > **92% de los visitantes vino antes a Uruguay**. Más de la mitad llega por ocio, la tercera parte por visita a amigos/familiares.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de ANP, Terminal Tres Cruces, Visualizador de Indicadores de Activos Viales (MTOPI), Anuario estadístico de Transporte 2025 (MTOPI) y Anuario Estadístico del Transporte Aéreo 2025 (DINACIA). \*100-86 muy bueno, 85-71 bueno, 70-51 regular, 0-50 malo.

## VIAL

	Red de carreteras				Parque automotor de carga (unidades y % nacional)
	Extensión (km y % nacional)	Densidad (km/km <sup>2</sup> )	Estado de Conservación (Índice, >70 Bueno)*	Distancia a puertos (Montevideo Nueva Palmira)	
Salto	328 (3,5%)	0,02	75,9	491km 322km	743 (2,2%)
Posición	15° / 19	19° / 19	14° / 19	17° / 19 11° / 19	16° / 19
Interior (promedio)	495 (5,5%)	0,06	79,6	273km 310km	1.635 (4,9%)

**52%**  
de las carreteras en buen estado y 12% en mal estado.

**33%**  
de la red corresponde al corredor internacional y la red primaria.

**17%**  
del transporte internacional de carga utiliza el paso fronterizo de Salto.

**-27%**  
de frecuencias de transporte de pasajeros desde y hacia Tres Cruces en 2025 que en 2019 (vs. -10% a nivel país).

## FERROVIARIO



El transporte ferroviario no registra actividad actualmente, pero existen planes para restaurar tramos de la vía que conecta Estación Salto con Estación Central para transporte de carga.

## AÉREO



**25** frecuencias semanales  
Salto - Montevideo

**700** pasajeros mensuales  
2025

Desde octubre de 2024, el Aeropuerto de Salto opera tras una década con frecuencias regulares hacia Montevideo.

## FLUVIAL



**3** frecuencias semanales  
Salto - Concordia

**800** pasajeros mensuales  
2025

A principios de 2025, se retomó el transporte fluvial que conectaba puertos de Salto y Concordia, inactivo desde 2018.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiarias con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

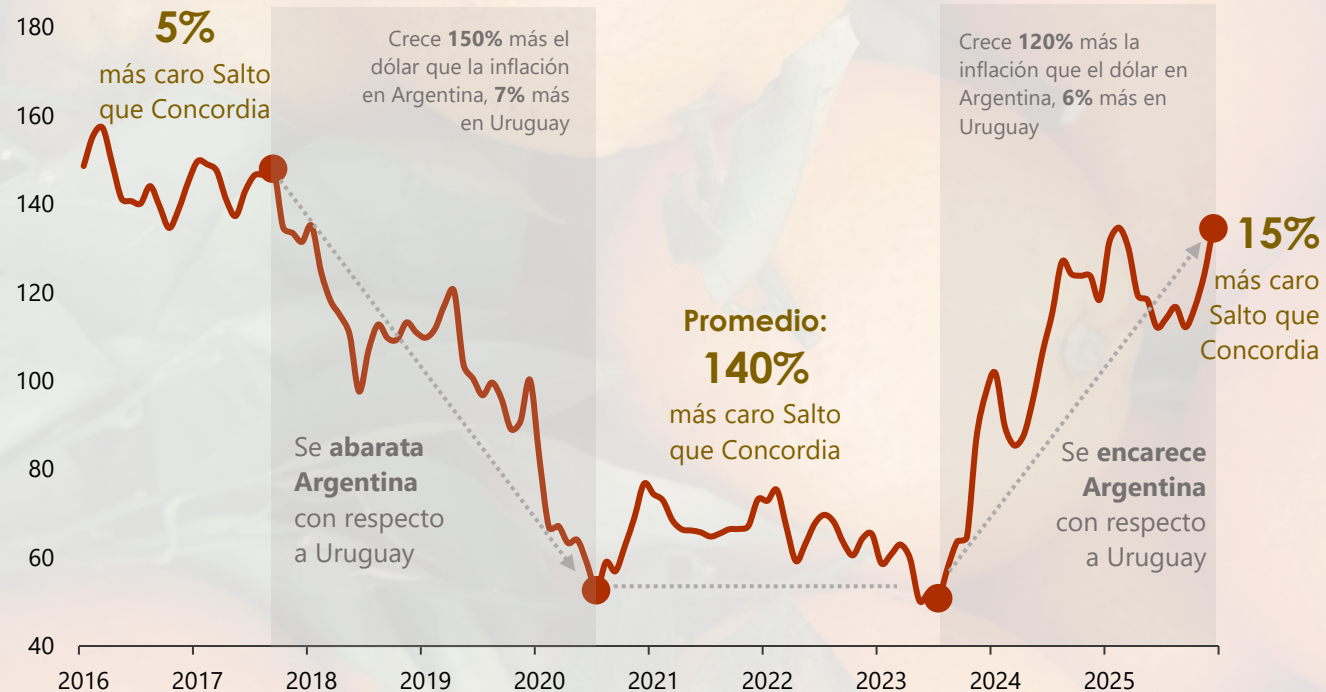
1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# COMPETITIVIDAD Y COSTOS

Fuente: Elaboración propia con base en INDEC, Ámbito, INE. Indicador de Precios Fronterizos – Marzo 2026 (UCU, 2026). Nota: A partir de 2026 rige la extensión de beneficios económicos a los departamentos fronterizos con Argentina, que incluye la exoneración de aportes patronales para nuevos empleos y una rebaja del impuesto específico interno (IMESI) en combustibles dentro de un radio de 60 km.

## 10 años de paridad cambiaria con Argentina

Índice tipo de cambio real bilateral con Argentina, promedio última década = 100



**La recurrente volatilidad cambiaria con Argentina**  
da espacio al comercio irregular y afecta las condiciones de competencia.

### Indicador de Precios Fronterizos

(IPF - UCU)

**Cuánto más caro está Salto respecto a Concordia,** comparando una canasta representativa de bienes transables

**+ 15%**  
último dato (mar-26)

**+ 34%**  
promedio últimos 12 meses

**+ 87%**  
promedio últimos 5 años  
(máx.: +180% en set-23,  
mín.: +14% en may-25)

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiarias con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# PRINCIPALES RAZONES DE LA BAJA COMPETITIVIDAD

Fuente: Elaboración propia con base en relevamiento a informantes calificados del sector productivo departamental.

- > Los **costos laborales** —especialmente en sectores intensivos en mano de obra—, y la **elevada carga impositiva** se configuran como factores centrales que afectan el desarrollo productivo.
- > Existen **dificultades para atraer mano de obra calificada**, en cargos medios y gerenciales.
- > Las **limitaciones en infraestructura** actúan como un freno relevante para el desarrollo de las actividades, destacándose el **estado de la caminería rural**.
- > Se suman restricciones vinculadas al **acceso a mercados internacionales y escasa promoción del departamento a nivel nacional e internacional**, que condicionan la expansión de la actividad económica.

Sección 2:  
CAPITAL  
HUMANO Y  
MERCADO DE  
TRABAJO

Sección 3:  
GOBERNANZA,  
ARTICULACIÓN  
Y LIDERAZGO  
TERRITORIAL

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales



# CAPITAL HUMANO Y MERCADO DE TRABAJO

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# ESTRUCTURA POBLACIONAL Y DINÁMICAS DEMOGRÁFICAS

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional de Estadística (INE) (Censo 2023 y Censo 2011).

## Población según rangos etarios

	0-14 años	15-24 años	25-54 años	55-64 años	+65 años
Salto	22%	15%	40%	10%	14%
Uruguay	18%	14%	41%	11%	16%

**↑ +5,7%** crecimiento intercensal de la **población** de Salto (2011 a 2023)

**6° departamento con mayor aumento;** por encima de la variación para la totalidad del país (2,5%)

Salto es el departamento con **menor proporción de residentes nacidos fuera del departamento (10%).**

**9% nacidos en otro departamento** (33% Montevideo, 24% Artigas, 13% Paysandú, 6% Tacuarembó, 3% Rivera), y **1% en otro país** (46% Argentina, 9% Brasil, 7% Colombia, 7% Venezuela, 6% España).

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

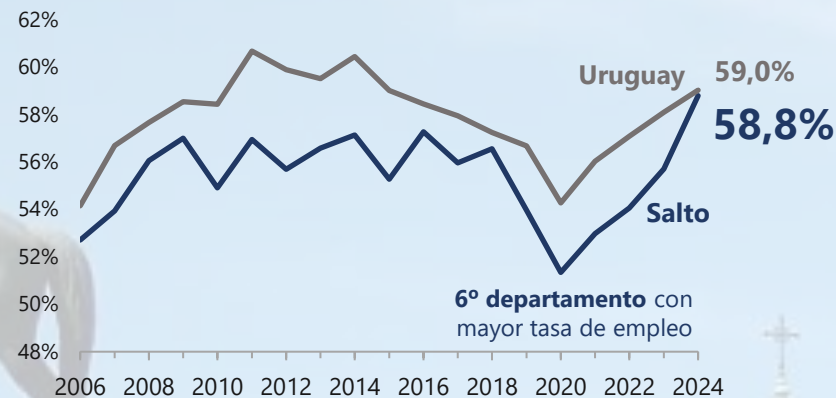
### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

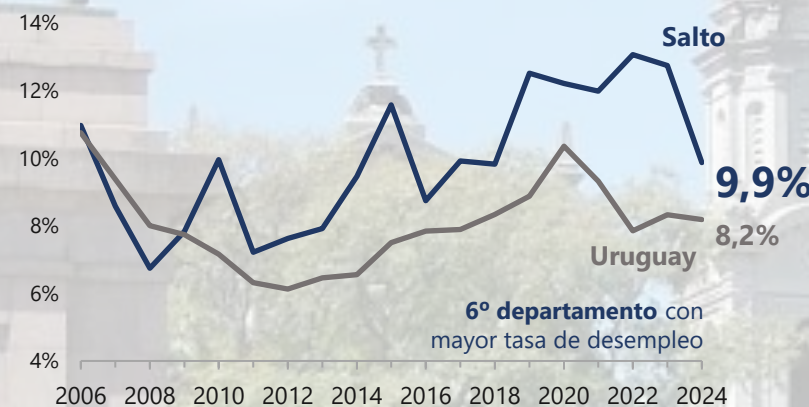
# MERCADO LABORAL Y CAPITAL HUMANO

Fuente: Elaboración propia con base en Observatorio Territorio Uruguay (OTU) – OPP (a partir de Encuesta Continua de Hogares - INE).

## Tasa de empleo



## Tasa de desempleo



## Tasa de **informalidad**: **32,6%**

(6º departamento con mayor tasa; 21,7% para todo el país)  
Ocupados que no están registrados a la seguridad social (2024).

## Tasa de **subempleo**: **13,2%**

(2º departamento con mayor tasa; 8,8% para todo el país)  
Ocupados que trabajan menos de 40 horas semanales, desean trabajar más y están disponibles para hacerlo, pero no consiguen más trabajo (2023).

## Tasa de **desempleo juvenil**: **17,9%**

(13º departamento con mayor tasa; 18,6% para todo el país)  
Tasa de desempleo para jóvenes entre 14-29 años (2024).

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

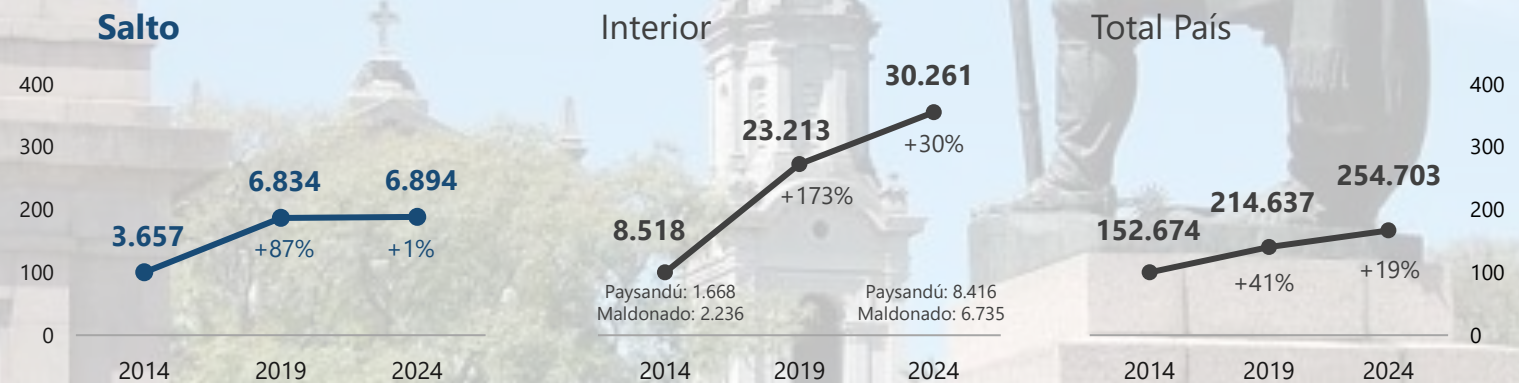
# EDUCACIÓN

## Indicadores educativos

	Total país	Salto	Posición
<b>Nivel de escolaridad</b> Promedio de años de educación de las personas de 25 años y más	9,8	<b>9,1</b>	5° / 19
<b>Población con educación secundaria</b> Porcentaje de personas de 25 años o más que culminaron educación media superior	34,8%	<b>27,7%</b>	6° / 19
<b>Población con educación terciaria</b> Porcentaje de personas de 25 años o más que culminaron educación terciaria	15,2%	<b>13,8%</b>	3° / 19

## Salto pierde dinamismo en la matrícula universitaria frente al crecimiento del interior

Cantidad de estudiantes de grado matriculados y su evolución graficada como índice 100=2014



Fuente: Elaboración propia con base en ECH (INE), MEC (Anuario Estadístico de Educación 2024, 2019 y 2014) y entrevistas a informantes calificados. Notas: Terciaria comprende no universitaria, magisterio, profesorado, universidad, o posgrado.

**Áreas prioritarias para fortalecer la formación en Salto,** alineadas con las necesidades del territorio:

**Turismo profesionalizado**

**Agro tecnificado con valor agregado**

**Capacidades tecnológicas (informática, robótica, STEM e IA)**

**Gestión empresarial y habilidades blandas**

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# OFERTA ACADÉMICA TERCIARIA

Fuente: Elaboración propia con base en MEC (Anuario Estadístico de Educación 2024), ANEP CFE (reporte anual CERP Litoral e IFD Salto, 2025), y ANEP DGETP-UTU (Reporte de Matrícula 2025). Notas: Se incluye únicamente de grado. Algunas carreras universitarias pueden iniciarse en Salto (por ej., primer año), pero no completarse. LSU refiere a Lengua de Señas Uruguaya. En formación en educación, la matrícula corresponde a 2025 y los egresos a 2023.

## EDUCACIÓN UNIVERSITARIA: 6.890 estudiantes

### UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA (UDELAR) CENUR LITORAL NORTE

Carrera	Matrícula	Egresos
<b>Área Tecnologías y Ciencias de la Naturaleza</b>		
Ciclo Inicial Optativo Científico Tecno.	352	0
Ciclo Inicial Optativo Matemática	20	0
Ciclo Inicial de Biología y Bioquímica	123	0
Ingeniería Agronómica	399	0
Doctor en Ciencias Veterinarias	686	11
Lic. en Diseño Integrado	150	1
Ingeniería en Computación	112	0
Lic. en Ingeniería Biológica	85	3
Lic. en Recursos Hídricos y Riego	65	1
Bioquímico Clínico	24	0
Lic. en Química	3	0
Químico	34	0
Químico Farmacéutico	13	0
Ingeniería Química	12	0
Ingeniería en Alimentos	7	0
Lic. en Biotecnología	15	0

Carrera	Matrícula	Egresos
<b>Área Ciencias Sociales y Artística</b>		
Ciclo Inicial Optativo Social	1.028	0
Ciclo Inicial en Ciencias Sociales	304	0
Lic. en Ciencias Sociales	107	1
Lic. en Trabajo Social	313	24
Abogacía	713	21
Notariado	485	15
Lic. Binacional en Turismo	0	2
Lic. en Turismo	101	1
Tecnicatura Binacional en Turismo	1	0
Tecnicatura en Interpretación y Trad. LSU	22	6
Técnico en Gestión Universitaria	3	0
Tecnicatura en Dirección de Coros	8	0
Tecnicatura en Interpretación	29	1
<b>Área Ciencias de la Salud</b>		
Escalonada de Enfermería	1	1
Lic. en Enfermería	774	53
Lic. en Psicología	408	58
Lic. en Biología Humana	29	1
<b>TOTAL</b>	<b>6.426</b>	<b>200</b>

### UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL URUGUAY (UCU) SEDE SALTO

Carrera	Matrícula	Egresos
<b>Área Ciencias Sociales y Artística</b>		
Lic. en Negocios Internac. e Integración	5	0
Lic. en Dirección de Empresas	49	3
Contador Público	105	15
Lic. en Datos y Negocios	27	0
Lic. en Economía	3	0
Lic. en Gestión Humana y Relaciones Lab.	1	0
Lic. en Gestión Agrícola Ganadera	1	0
<b>Área Tecnologías y Ciencias de la Naturaleza</b>		
Analista en Informática	24	0
Desarrollador de Software	22	2
Lic. en Informática	16	6
<b>Área Ciencias de la Salud</b>		
Lic. en Psicología	62	0
Lic. en Psicopedagogía	125	13
Tecnicatura en Acomp. Terapéutico	28	10
<b>TOTAL</b>	<b>468</b>	<b>49</b>

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# OFERTA ACADÉMICA TERCIARIA

Fuente: Elaboración propia con base en MEC (Anuario Estadístico de Educación 2024), ANEP CFE (reporte anual CERP Litoral e IFD Salto, 2025), y ANEP DGETP-UTU (Reporte de Matrícula 2025). Notas: Se incluye únicamente de grado. Algunas carreras universitarias pueden iniciarse en Salto (por ej., primer año), pero no completarse. LSU refiere a Lengua de Señas Uruguaya. En formación en educación, la matrícula corresponde a 2025 y los egresos a 2023.

## FORMACIÓN EN EDUCACIÓN: 1.500 estudiantes

### CENTRO REGIONAL DE PROFESORES DEL LITORAL (CERP DEL LITORAL)

Carrera	Matrícula	Egresos
<b>Profesorado de Educación Media</b>		
Astronomía	2	0
Ciencias Biológicas	93	14
Ciencias Geográficas	28	5
Comunicación Visual	52	11
Derecho	26	10
Derecho-Sociología	43	-
Educación Musical	13	4
Español	12	4
Filosofía	28	2
Francés	1	-
Física	35	3
Historia	89	12
Idioma Español	24	-
Informática	93	7
Inglés	62	3
Literatura	62	4
Matemática	100	2
Portugués	1	0
Química	34	8
<b>Maestro Técnico</b>		
Electricidad Automotriz	1	4
Electro Electrónica	8	0
Electro Mecánica Automotriz	5	0
Electrotecnia	5	0
Mecánica Automotriz	4	0
Mecánica Industrial	5	0
<b>Certificación de Inglés</b>	2	-
<b>TOTAL</b>	<b>828</b>	<b>93</b>

### INSTITUTO DE FORMACIÓN DOCENTE "ROSA SILVESTRI" (IDF)

Carrera	Matrícula	Egresos
Prof. de Ed. Media (Matemática)	2	-
Prof. de Ed. Media (Ciencias Biológicas)	3	3
Maestro de Primera Infancia	168	24
Maestro de Educación Primaria	501	72
<b>TOTAL</b>	<b>674</b>	<b>99</b>

### DIR. GRAL. DE EDUCACIÓN TÉCNICO PROFESIONAL (DGETP-UTU)

Carrera	Matrícula
<b>Escuela Agraria Salto</b>	
Técnico en Producciones Vegetales Intensivas	25
<b>Escuela Superior "Catalina Harriague de Castaños"</b>	
Técnico Constructor en Obras de Arquitectura	
Técnico en Mantenimiento Electromecánico Ind.	
Técnico en Instalaciones Eléctricas	221
Técnico en Redes y Software	
Técnico Superior en Gastronomía	
Ingeniero Tecnológico en Electrotecnia	
Ingeniero Tecnológico en Electrónica (op. Ind.)	112

## TERCIARIA NO UNIVERSITARIA: +1.100 estudiantes

Carrera	Matrícula
<b>Escuela Tecnológica Superior de Adm. y Servicios</b>	
Técnico en Administración	
Técnico en Recreación	
Técnico en Gestión Humana	
Técnico Operador Inmobiliario	144
<b>Polo Educativo Tecnológico – Inst. de Alta Esp.</b>	
Técnico en Logística	
Técnico en Administración	
Técnico en Recreación	
Técnico en Gestión Humana	
Técnico en Marketing	535
Técnico en Comunicación Social	
Técnico en Gestión de Alojamiento	
Técnico en Gestión de Empresas Turísticas	
Técnico en Deportes Náuticos	
Técnico en Organización de Eventos	
Tecnó. en Diseño de Itinerarios Turísticos Sost.	
Tecnólogo en Gestión de Deporte y Recreación	60
Tecnólogo en Biotecnología	
<b>TOTAL</b>	<b>1.097</b>
<b>OTROS INSTITUTOS TERCIARIOS</b>	
<b>Instituto Tecnológico CTC (CLAEH)</b>	
<b>Instituto Técnico PROA (ITP-UDE-UNIT)</b>	

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# CONVIVENCIA SOCIAL

Fuente: Elaboración propia con base en INE (ECH), ECH (Encuesta de Victimización), Ministerio del Interior, Área de Estadística y Criminología Aplicada (Sistema de Gestión de Seguridad Pública, Observatorio y Plan Nacional de Seguridad Pública 2025–2035), y Gerencia del Área de Gestión y Desarrollo Humano. Notas: Los datos corresponden a 2024. Ingresos con valor locativo y a precios constantes de enero 2024. Número de asentamientos informados para 2026 por la Intendencia de Salto. De acuerdo con el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (2025), según la Actualización cartográfica nacional de asentamientos irregulares para 2024, se reportan 25 en Salto y 667 asentamientos a nivel nacional. Se estima alrededor de 200.000 personas viviendo en ellos. Se excluyen hogares cuyas respuestas corresponden a la opción “No sabe/No contesta” o que hayan seleccionado la categoría “No camino solo/a en mi barrio de noche” por un motivo no relacionado con la inseguridad; la categoría “Inseguro/a” se conforma por quienes manifiestan explícitamente sentirse inseguros/as al caminar solos/as por su barrio durante la noche y por quienes no realizan dicha actividad por sentirse inseguros/as. Montevideo, Canelones, Lavalleja, Paysandú y Treinta y Tres son los cinco departamentos con mayor percepción de inseguridad. Las variaciones se calculan respecto al promedio de los tres años previos. En el caso de la tasa de homicidios, si bien el acumulado muestra una caída, en 2024 y 2025 se registra un aumento interanual. La tasa de delitos vinculados a estupefaciente para el total del país responde a 2024. La dotación policial corresponde al escalafón L, subescalafón Policía Ejecutivo, en Jefaturas departamentales, que totaliza 15.882 efectivos (65% del total del subescalafón); y el total país corresponde al promedio de todos los departamentos (Jefaturas).

## INGRESOS:

**\$33.500** ingreso per cápita promedio

13° entre departamentos

Total país: \$45.000

(\$94.000 ingreso de los hogares promedio, 7° entre departamentos)

## POBREZA:

**21,3%** de la población por debajo de la línea de pobreza

7° departamento con mayor pobreza

Total país: 17,3%

Valor línea de pobreza (promedio hogares): \$46.000

## ASENTAMIENTOS:

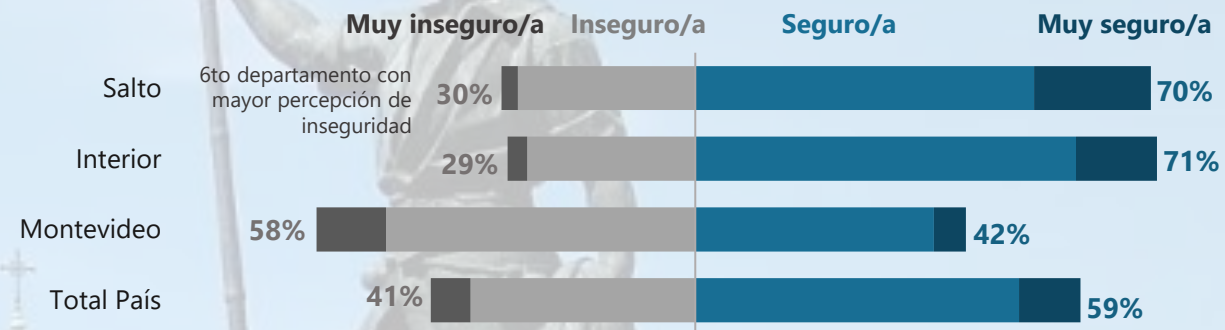
**32** asentamientos irregulares  
10.000 personas

11 asentamientos menos que en 2018

5° departamento con mayor cantidad, respecto a población

## Percepción de seguridad

Porcentaje de personas según percepción de seguridad al caminar solas por su barrio de noche, 1er sem. 2025



## Indicadores de niveles delictivos y dotación policial

	Total país	Salto	Posición
<b>Tasa de homicidios</b> Cada 100.000 habitantes, promedio 2023-2025	10,6 ▼	3,5 ▼	5° / 19
<b>Tasa de rapiñas</b> Denuncias cada 100.000 habitantes, promedio 2023-2025	518 ▼	156 ▲	6° / 19
<b>Tasa de hurtos</b> Denuncias cada 100.000 habitantes, promedio 2023-2025	3.021 ▼	2.972 ▲	3° / 19
<b>Tasa de delitos vinculados a estupefacientes</b> Vinculados a ley N.º 14.294, cada 100.000 hab., promedio 2022-2024	103	64 <sup>(87 delitos)</sup>	16° / 19
<b>Relación población por policías</b> Cantidad de personas por policía ejecutivo en Jefaturas deptales, 2023	196	253	4° / 19

↪ 1 policía cada 250 personas

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# GOBERNANZA, ARTICULACIÓN Y LIDERAZGO TERRITORIAL

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

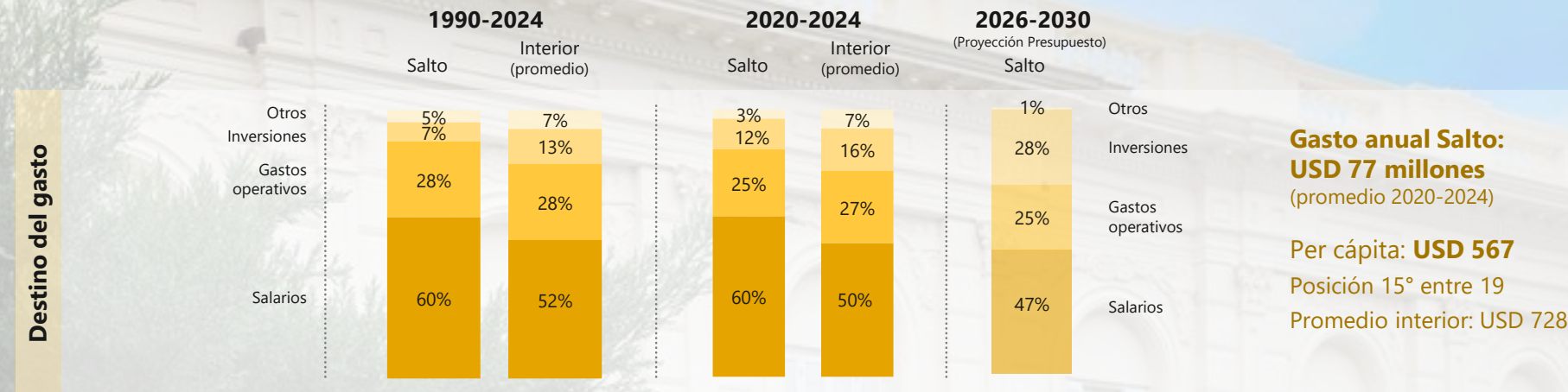
Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

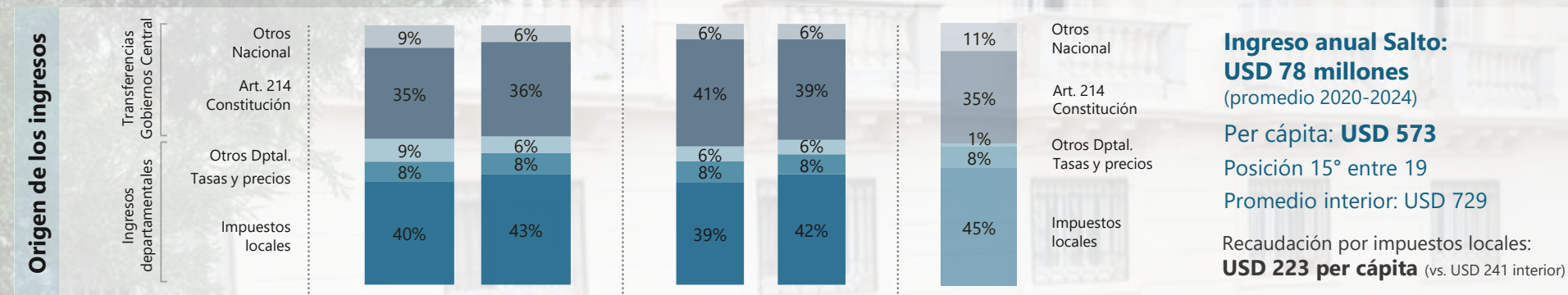
1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# RECURSOS DEPARTAMENTALES

Fuente: Elaboración propia con base en OTU (OPP) y Presupuesto Quinquenal 2026-2030 (Gobierno de Salto, 2026). Nota: Los egresos están agrupados a partir del clasificador de egresos a nivel de Grupo. Salarios corresponde al Grupo 0; Gastos operativos al 1 y 2; Inversión 3; y Otros a los restantes.



La Intendencia de Salto ha asignado históricamente una **mayor proporción de recursos a salarios respecto al promedio del interior**. El presupuesto 2026-2030 proyecta que las inversiones alcancen el 28% del total.



En ingresos, se observa una **mayor dependencia de transferencias del gobierno nacional**, siendo las de origen constitucional la principal fuente durante el último quinquenio.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

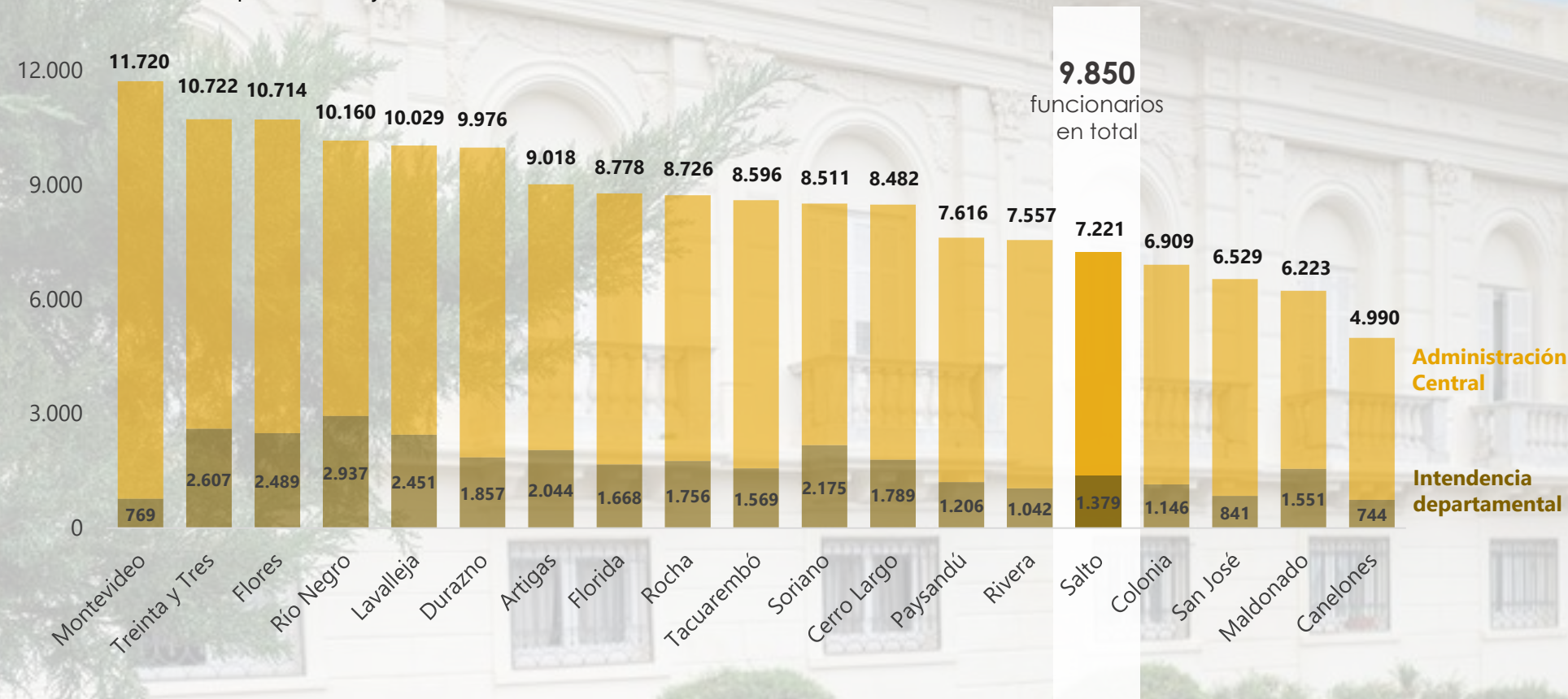
1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# FUNCIONARIOS PÚBLICOS POR DEPARTAMENTO

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Oficina Nacional del Servicio Civil.

## Funcionarios públicos por departamento

Total (intendencia departamental y administración central), cada 100.000 habitantes (2024)



## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# MUNICIPIOS DE SALTO



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Censo 2023 (INE, 2025) y OTU (OPP). Nota: la clasificación de la distribución del gasto municipal se realizó según el clasificador a nivel de Grupo.

Municipio	Población (hab.)	Superficie (Km <sup>2</sup> )	Distribución del gasto municipal			Gasto anual per cápita (USD)	Inversión anual per cápita (USD)
			Salarios	Gastos operativos	Inversiones		
① <b>Constitución</b>	3.988	1.538	57%	18%	25%	206	51
② <b>San Antonio</b>	3.943	431	38%	44%	18%	125	22
③ <b>Belén</b>	2.296	165	57%	20%	21%	321	67
④ <b>Lavalleja</b>	2.268	1.473	45%	27%	27%	310	85
⑤ <b>Valentín</b>	1.501	873	42%	22%	36%	320	114
⑥ <b>Mataojo</b>	730	2.242	32%	29%	40%	506	201

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# COMPETENCIAS DEPARTAMENTALES

Fuente: Elaboración propia con base en Freigedo, M., & Goinheix, S. (2019). Análisis del nivel de autonomía de los gobiernos departamentales en Uruguay. En A. Cardarello & P. Ferla (Coords.), Descentralización en Uruguay. Propuestas para avanzar en la agenda (pp. 13-32). Fundación Konrad Adenauer.

## Grado de autonomía departamental según área de intervención

Competencia	Descripción
<b>Recursos</b>	
<b>Ingresos (impuestos)</b>	Las intendencias pueden definir algunos aspectos de tributos como la contribución inmobiliaria urbana y suburbana, pero no pueden crear nuevos impuestos ni controlar plenamente tributos importantes como la contribución rural o la patente de rodados.
<b>Organización</b>	Tienen capacidad para definir su estructura interna, crear direcciones o departamentos, contratar funcionarios, fijar salarios, establecer escalafones y designar cargos de confianza.
<b>Educación</b>	Las intendencias participan mediante becas, residencias estudiantiles y programas de apoyo específicos. No tienen incidencia en programas o gestión de centros educativos.
<b>Salud</b>	Los gobiernos departamentales administran policlínicas, centros de atención primaria y otros programas específicos.
<b>Seguridad</b>	La intervención es nula. La ejecución está a cargo del gobierno central a través del Ministerio del Interior.
<b>Servicios públicos</b>	
<b>Protección social</b>	Participan de su ejecución, pero el diseño, financiamiento y coordinación principal corresponden al Mides y a otros organismos nacionales.
<b>Transporte</b>	Los gobiernos departamentales otorgan concesiones, regulan recorridos y homologan tarifas del transporte público de pasajeros dentro de sus territorios.
<b>Vivienda</b>	La política de vivienda está dirigida por organismos nacionales, aunque las intendencias pueden intervenir en relocalización de asentamientos.
<b>Ordenamiento territorial</b>	Las intendencias tienen competencias directas sobre uso del suelo, permisos de construcción, urbanización y planes de ordenamiento territorial.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# ENTORNO INSTITUCIONAL

		Instituciones														
		Intendencia de Salto	OPP	MIEM	MEC	INACOOOP	Uruguay XXI	LATU	INEFOP	ANDE	CCIS	Udelar	Polo Educativo Tecnológico	FDRSG	Sector productivo	
		■ Coordinador	○ Socio estratégico													
Programas	VIVE Salto	■					○				○	○	○		○	
	Salto Emprende	■													○	
	Más Comercio						■	○	○		○				○	
	Programa de Fomento al Desarrollo													■	○	
Centros	Centro Pyme									■	○				○	
	Centro Conecta		○	○	○	○		○	○	○				■	○	

El **nivel de articulación** entre instituciones públicas, sector productivo y ámbito educativo **es aún bajo e incipiente**. Predomina una coordinación limitada por la burocracia, la falta de liderazgo claro y problemas de comunicación, lo que refuerza la necesidad de una mayor articulación público-privada, con visión estratégica compartida, roles claros y un plan de desarrollo creíble.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales



# EL POTENCIAL DE SALTO Y SUS PRINCIPALES OBSTÁCULOS

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# EJES ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO

A partir del análisis de la estructura productiva del departamento, la evidencia disponible, los estudios previos<sup>1</sup> y la percepción de actores claves a través de entrevistas, **se identifican cinco oportunidades para el desarrollo de Salto, basadas en potenciar capacidades existentes mediante mayor valor agregado, tecnología y articulación institucional.**

<sup>1</sup>Como Uruguay XXI (2026), "Informe de Salto"; Claeh (2019), "Agenda Salto 2030"; MTSS (DNE) (2023), "Análisis del mercado de trabajo Salto 2018-2022"; ANDE y IECON (s.f.), "Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva – Salto"; CCES (s.f.), "Consolidación del Desarrollo Turístico de Salto".

## 1 Turismo: de ventaja natural a motor económico estructurado

El turismo constituye la principal oportunidad inmediata para dinamizar la economía de Salto, apoyado sobre todo en su posicionamiento como destino termal durante todo el año. Sin embargo, requiere mayor inversión, diversificación de la oferta y mejoras en conectividad, promoción y gestión.

Transición hacia un **modelo de turismo integral**, que incorpore:

- turismo de bienestar y salud (con oferta termal basada en certificación de calidad y evidencia de sus propiedades),
- experiencias culturales, gastronómicas y de naturaleza,
- mayor profesionalización del sector,
- y esquemas de gobernanza público-privada más robustos, con mayor promoción.

**Transformar al turismo en un motor de empleo, con encadenamientos hacia servicios, comercio y construcción.**

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# EJES ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO

## 2 Logística e integración regional: aprovechar la posición geográfica

La ubicación fronteriza, la conectividad vial y el potencial ferroviario posicionan a Salto como un punto estratégico del litoral norte, pero requiere superar limitaciones de escala, coordinación e infraestructura.

Oportunidad en avanzar hacia una **lógica de desarrollo regional**, integrando:

- el eje Salto–Concordia,
- la complementariedad con otros departamentos del litoral,
- y la mejora de la conectividad interna y externa.

Esta estrategia permitiría **reducir la vulnerabilidad frente a shocks de precios o demanda externa**.

## 3 Agroindustria: del liderazgo productivo al valor agregado

Existe una sólida base agropecuaria, con disponibilidad de tierras, posicionamiento en hortifrutícola, con particular liderazgo en citricultura. Potencial no explotado en la industrialización y diferenciación de la producción.

Ventana de oportunidad en avanzar hacia una **agroindustria integrada**, con foco en:

- procesamiento de alimentos (jugos, conservas, derivados),
- incorporación de trazabilidad y estándares de calidad,
- desarrollo de nuevos mercados,
- y mejoras logísticas que conecten producción con exportación (incluido caminería rural).

Aumentaría el valor agregado local y reduciría la vulnerabilidad frente a shocks de precios o demanda externa.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# EJES ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO

4

## Servicios basados en conocimiento: una oportunidad emergente con base universitaria

Potencial para crecimiento de actividades como software, outsourcing y servicios profesionales, apoyándose en perfil de ciudad universitaria y capacidad de formación, aunque hay dificultades para atraer y retener talento calificado.

Consolidación como un **nodo regional de servicios intensivos en conocimiento**, avanzando en:

- fortalecimiento de la formación en áreas tecnológicas y orientada a demanda,
- mayor vinculación entre universidades y sector productivo,
- atracción de inversiones y empresas en servicios intensivos en conocimiento,
- generación de condiciones para la retención de talento (ej. vivienda estudiantil, primer empleo, oferta recreativa).

5

## Energía y economía verde: plataforma para nuevas actividades

Salto combina una relevante capacidad hidroeléctrica con alto potencial para generación solar, creando oportunidades vinculadas a la economía verde y la transición energética, para generación y uso productivo.

Más allá de la producción en sí, el **diferencial estratégico** está en utilizar esta disponibilidad para:

- atraer inversiones intensivas en energía,
- desarrollar polos logísticos o industriales asociados,
- y posicionar al departamento en cadenas de valor vinculadas a energías limpias.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# NUDOS CRÍTICOS PARA EL DESARROLLO

## I. Capital humano y educación

La mejora en la formación —especialmente en niveles medio, técnico y en perfiles vinculados a sectores dinámicos— aparece como una condición necesaria para cualquier estrategia de desarrollo.

Se identifican **déficits en mano de obra especializada** y una **desalineación entre la oferta educativa y las demandas del sector productivo**, lo que limita tanto la productividad como la capacidad de atraer inversiones.

## II. Coordinación institucional y gobernanza

**La debilidad en la articulación entre actores públicos y privados** constituye una de las principales barreras. Se destacan **problemas de liderazgo, falta de acuerdos y ausencia de una estrategia clara y sostenida en el tiempo**.

Esta fragmentación, junto con **problemas de ejecución y gestión**, reduce la efectividad de las políticas, desalienta la inversión y dificulta la construcción de proyectos de desarrollo de escala.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# NUDOS CRÍTICOS PARA EL DESARROLLO



## POTENCIAL DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL COMO FACILITADOR DEL DESARROLLO

Rol clave en la articulación entre niveles y actores, reduciendo obstáculos y generando condiciones para la inversión y el desarrollo productivo.

- **Gestión y articulación con organismos nacionales:** para destrabar aspectos regulatorios o normativos que exceden el ámbito local.
- **Promoción activa del departamento en el exterior:** posicionando a Salto como destino de inversión y articulando agendas con potenciales inversores.
- **Vinculación con organismos internacionales:** facilitando el acceso a financiamiento, cooperación técnica y programas de desarrollo.

## III. Atracción de inversiones, infraestructura y entorno competitivo

La **falta de inversión** —identificada como el riesgo más transversal— **se combina con limitaciones en infraestructura, conectividad y condiciones de competitividad.**

Factores como la distancia a puertos, debilidades logísticas, presión de costos, competencia regional y marcos regulatorios percibidos como poco previsibles afectan la capacidad del departamento para atraer empresas y generar empleo de calidad.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# MÁS ALLÁ DEL TERRITORIO: RESTRICCIONES NACIONALES A LA COMPETITIVIDAD

Fuente: Elaboración propia con base en Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (Índice Global de Innovación) (2023), INSEAD y Portulans Institute (Índice Global de Competitividad del Talento 2025), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (2023), Banco Mundial (World Development Indicators) (2022 o 2021), Banco Mundial (Encuestas Empresariales, Sector Formal). Nota: Comparación con Grupo Objetivo de países de alto desarrollo humano, tamaño o población similar a Uruguay y con fuerte tradición democrática (Suiza, Noruega, Islandia, Dinamarca, Irlanda, Países Bajos, Finlandia, Bélgica, Nueva Zelanda, Corea del Sur, Israel, Eslovenia, Austria, Estonia, República Checa, Grecia y Portugal). Indicadores construidos y normalizados para una muestra global de 138 países.

## Indicadores de barreras a la productividad: Uruguay en perspectiva comparada

0 = mejor puntaje (no representa una barrera), 100 = peor puntaje (lo opuesto)

	Índice	Tecnología disponible	Capital Humano	Infraestructura	Carga tributaria	Regulaciones	Apertura comercial
<b>Uruguay</b>	<b>41</b>	<b>6</b>	<b>29</b>	<b>68</b>	<b>71</b>	<b>43</b>	<b>27</b>
Argentina	48	4	44	74	86	43	35
Chile	30	3	17	66	77	13	3
Paraguay	39	32	56	69	29	26	25
<b>Grupo Objetivo (promedio)</b>	<b>27</b>	<b>3</b>	<b>42</b>	<b>34</b>	<b>61</b>	<b>14</b>	<b>10</b>

Salto enfrenta barreras nacionales y territoriales que afectan su competitividad. El desafío es mejorar las condiciones locales y reducir el impacto de las restricciones estructurales para impulsar la inversión y el empleo.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# MÁS ALLÁ DEL TERRITORIO: RESTRICCIONES NACIONALES A LA COMPETITIVIDAD

## Tecnología disponible

Desafío de  
incorporación  
permanente:

5G, procesos de  
automatización,  
inteligencia  
artificial, generación  
y uso eficiente de  
energía

## Capital Humano

Stock de capital  
humano con baja  
calificación,  
productividad y  
capacidad de  
adaptación a las  
exigencias del  
mercado laboral

Formación dual, con  
especial foco en  
turismo

## Infraestructura

Brechas en los  
niveles de  
infraestructura  
nacionales, con  
avances insuficientes  
en conectividad  
(aérea, fluvial y  
férrea) y déficits en  
caminería rural

Potencial  
departamental  
como nodo  
logístico con  
desarrollo de red  
férrea y fluvial

## Carga tributaria

Presión fiscal  
elevada y pérdida de  
competitividad  
frente a economías  
vecinas

Exoneraciones de  
combustibles,  
incentivos a la  
inversión y al  
empleo en zonas de  
frontera

## Regulaciones

Normativas y  
trámites que  
generan costos,  
ralentiza y limitan la  
actividad económica

Simplificación de  
trámites y reducción  
de fricciones  
regulatorias, junto a  
fortalecimiento de  
coordinación  
institucional

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17º entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# MÁS ALLÁ DEL TERRITORIO: RESTRICCIONES NACIONALES A LA COMPETITIVIDAD

Fuente: Elaboración propia con base en MRREE (Acuerdo MERCOSUR - Unión Europea, 2026). Nota: la carne bovina también cuenta con la cuota 481 con arancel 0% para 14.800 toneladas (peso embarque), la cuota Bilan con arancel 15% para 19.676 toneladas (peso canal), y la cuota GATT con arancel 20%, para 43.732 toneladas (peso canal), todas compartidas con terceros países. Para las exportaciones por fuera de las cuotas con el nuevo acuerdo, rige el arancel estándar de 12,8% ad valorem más €3.034 por tonelada

## Apertura comercial

Acceso limitado a  
mercados  
internacionales y  
condiciones  
comerciales menos  
favorables

Acuerdo Mercosur-UE  
y potencial adhesión al  
Transpacífico para  
reimpulsar o impulsar  
exportaciones de  
ciertos sectores

## Condiciones de ingreso a la UE de productos de Salto

Productos seleccionados

Producto	Condiciones previas al Acuerdo	Condiciones con el Acuerdo
<b>Carne bovina</b>	Cuota Hilton: arancel 20% para 5.606 toneladas (peso embarque), exclusivo para Uruguay.  Cuotas compartidas con terceros países (ver Nota)	Eliminación del arancel dentro de la cuota Hilton.  Cuota progresiva de 99.000 toneladas (peso canal) a 5 años con arancel intracuota de 7,5% a distribuir con socios Mercosur.
<b>Naranjas y mandarinas</b>	Sistema variable de aranceles, carga aproximada de 15% en mandarinas y 3% en naranjas <i>ad valorem</i> .	Reducción paulatina del arancel hasta alcanzar 0% en 10 años
<b>Limones</b>	Sistema variable de aranceles, carga superior al 6% <i>ad valorem</i>	Reducción paulatina del arancel hasta alcanzar 0% en 7 años
<b>Arroz</b>	Arancel de €42,5 por tonelada (aproximado de 15% <i>ad valorem</i> )	Cuota de 60.000 toneladas a distribuir con socios Mercosur con reducción arancelaria progresiva hasta alcanzar 0% en 5 años.
<b>Arándanos</b>	Carga arancelaria de 3,2% <i>ad valorem</i> .	Arancel de 0% entrado en vigor el acuerdo.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# REFLEXIONES FINALES



## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

# REFLEXIONES FINALES

- > **Salto posee activos estratégicos relevantes:** escala demográfica, ubicación fronteriza, base productiva, infraestructura energética y rol regional en servicios y educación.
- > **El potencial no se ha traducido en crecimiento sostenido,** mayores niveles de inversión ni generación de empleo de calidad.
- > **Factores externos condicionan su desempeño,** especialmente la dinámica fronteriza y las brechas cambiarias con Argentina, que afectan comercio, turismo y servicios.
- > **Se requiere mayor articulación público-privada,** con prioridades compartidas, fortalecimiento institucional y continuidad de proyectos estratégicos.
- > **La diversificación y sofisticación productiva son claves,** impulsando innovación, tecnología y mayor agregado de valor local.
- > **Persisten desafíos en empleo y capital humano,** que exigen una mejor vinculación entre educación, capacitación y demanda laboral.
- > **La mejora de infraestructura y conectividad** es fundamental para elevar la competitividad, atraer inversiones y mejorar la calidad de vida.
- > **La condición fronteriza representa una oportunidad estratégica** para consolidar a Salto como nodo regional de servicios, salud, educación, turismo y logística.

## Salto hacia el futuro: Potencial productivo frente a desafíos estructurales

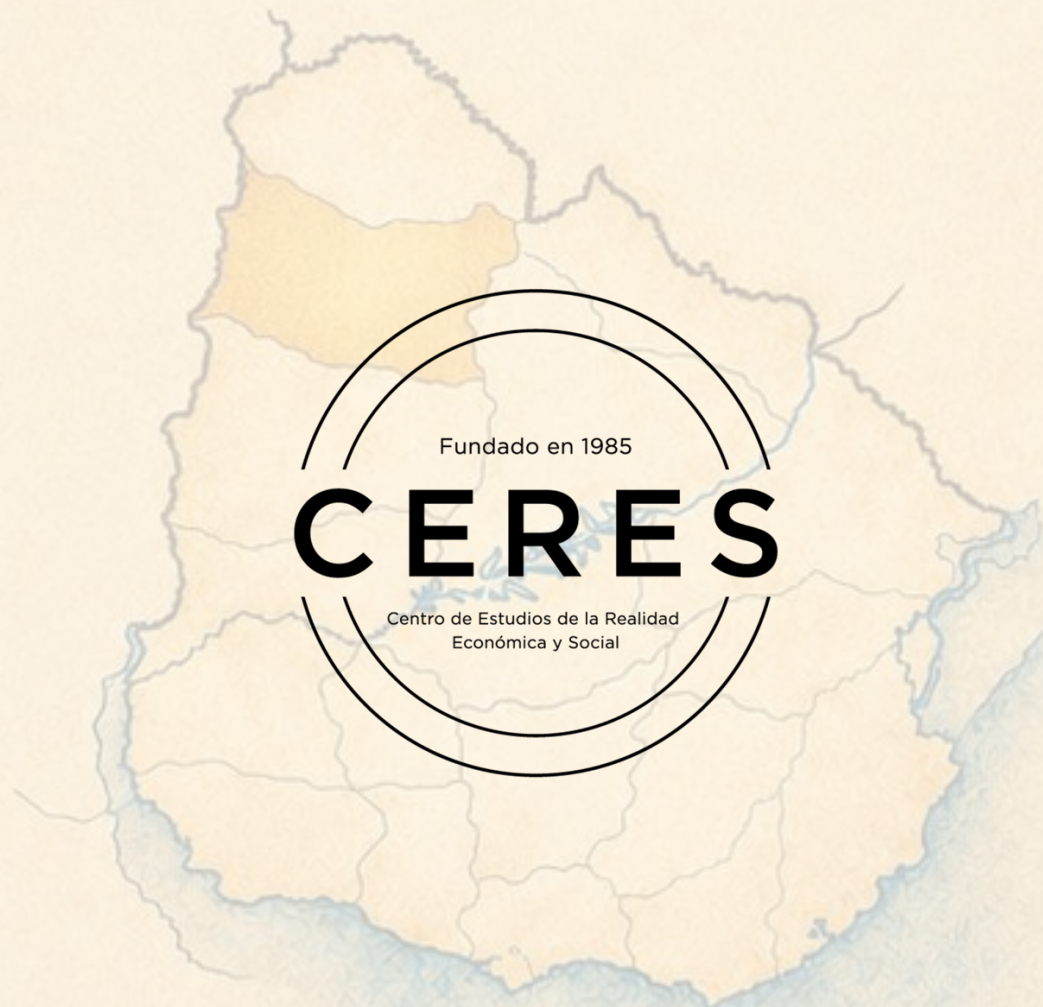
Salto es el cuarto departamento más poblado de Uruguay y el segundo en superficie, con activos estructurales relevantes: ubicación fronteriza estratégica, una base agropecuaria consolidada, turismo termal, infraestructura energética y un rol destacado como polo educativo. Sin embargo, su actividad productiva opera sistemáticamente por debajo de su potencial, con un PBI per cápita que lo ubica en el puesto 17° entre los 19 departamentos del país.

El presente informe compila, sistematiza y analiza información relativa a los principales pilares del desarrollo del departamento, con el objetivo de identificar los cuellos de botella que obstaculizan la concreción de un salto cualitativo en la trayectoria de su progreso económico y social.

Los resultados evidencian tres restricciones estructurales: déficits en capital humano y formación técnica, debilidades en coordinación institucional y limitaciones en infraestructura y atracción de inversiones, agravadas por la sensibilidad a las asimetrías cambiantes con Argentina. A partir de este diagnóstico, se proponen cinco ejes estratégicos orientados a articular una agenda de desarrollo compartida entre los actores: turismo, logística, agroindustria, servicios basados en conocimiento y energía y economía verde.

### CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, mercado de trabajo y cohesión social
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Salto y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales



Para acceder al  
informe completo:

