

La nueva centralidad de Durazno

Más inversión, más desarrollo

Setiembre 2026

INTRODUCCIÓN

Durazno experimentó en la última década una de las transformaciones más significativas del interior del país, generando una oportunidad para profundizar el impulso y avanzar en una senda de crecimiento:

> Su **ubicación estratégica en el centro del país** adquirió una nueva dimensión con **UPM II**, el **Ferrocarril Central**, las mejoras en la **Ruta 5**, la modernización del **aeropuerto** y la consolidación de **UTEC**.

> Este proceso se refleja en su desempeño económico: fue el **departamento de mayor crecimiento en los últimos tres años** y pasó del puesto **14 al 8 en producto por habitante entre 2008 y 2025**.

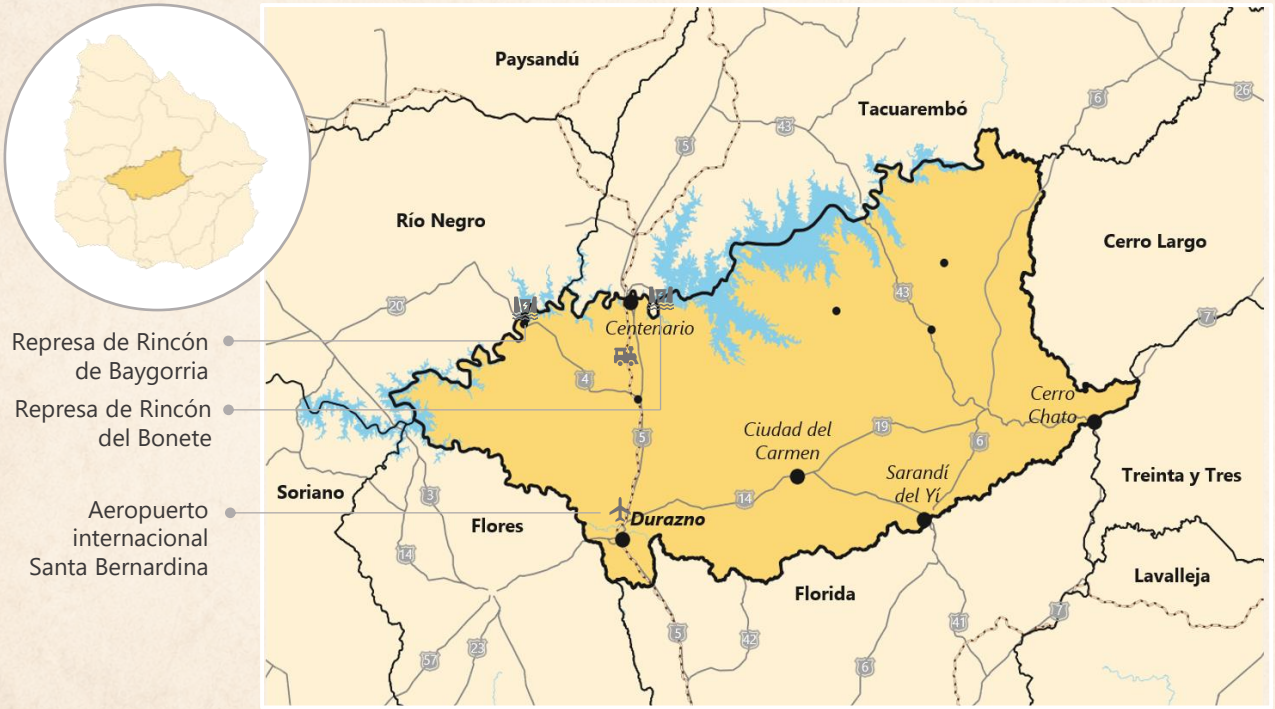
> A pesar de los avances, todavía mantiene una economía de **escala relativamente pequeña y concentrada**. El desafío es transformar las grandes inversiones en más empresas, servicios y empleo de calidad.

> El **análisis señala tres nudos críticos**: capital humano, coordinación institucional y restricciones de infraestructura, costos, regulación, acceso a mercados y promoción de inversiones.

> Se identifican **oportunidades en logística, tecnología aplicada a la agroindustria, encadenamientos industriales y forestales, turismo y aprovechamiento del agua.**

La evidencia internacional muestra que la infraestructura favorece el desarrollo productivo: reduce costos y amplía mercados, abriendo paso a nuevas inversiones.

CARACTERIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO



POBLACIÓN

62.010 habitantes

2% de la población nacional

15° / 19 departamentos

Principales localidades:

1. **Durazno:** 40.096
2. **Sarandí del Yí:** 7.159
3. **Ciudad del Carmen:** 2.715
4. **Centenario:** 1.607
5. **Cerro Chato:** 1.314

Población rural: 4.551

SUPERFICIE

11.643 Km²

7% del territorio nacional

6° / 19 departamentos

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional de Estadística (INE) (Anuario Estadístico Nacional y Censo 2023).

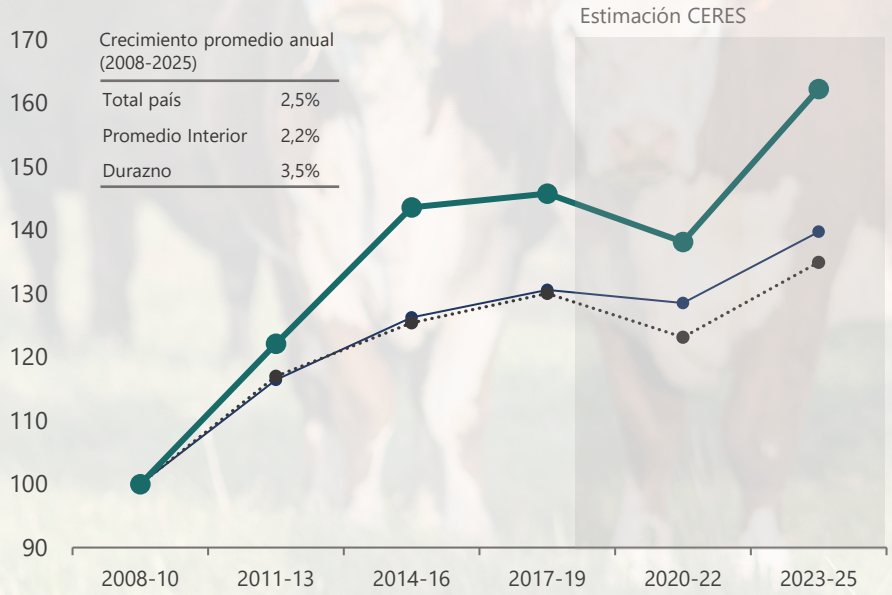


ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

DESEMPEÑO ECONÓMICO Y PERFIL PRODUCTIVO

Evolución y estimación PBI Regional

Índice 2008 = 100, términos reales



Crecimiento promedio anual (2008-2025)	
Total país	2,5%
Promedio Interior	2,2%
Durazno	3,5%

Durazno ◀ **$ 50,3 mil millones**
(USD 1.220 millones)
15º entre los 19 departamentos, año 2025

Total País

Interior

Per cápita:
$ 810.000
(USD 19.700)
8º entre los 19 departamentos, año 2025

La actividad económica de Durazno mostró una **trayectoria de crecimiento sostenido entre 2008 y 2016**, a un ritmo significativamente superior que el promedio del interior y el total del país.

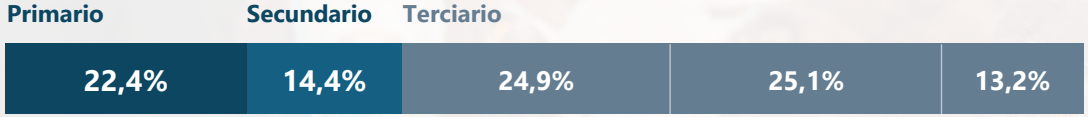
De la mano de la segunda planta de celulosa de UPM y las obras viales y ferroviarias adyacentes, según estimaciones propias, **se aceleró el nivel de actividad departamental.**

Durazno es el departamento que **más creció en los últimos tres años**, y el **segundo de mayor crecimiento acumulado entre 2008 y 2025**, solo por detrás de Canelones.

Fuente: Elaboración propia con base en el INE y Observatorio Territorio Uruguay (OTU) - Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). Nota: Se presenta el promedio de tres años. Tomando como referencia el documento del OTU "Relación entre el ingreso de los hogares y el producto"), el PBI regional 2019–2025 se estima a partir de la relación histórica entre el ingreso de los hogares y producto departamental observada en 2008-2018 (período con datos disponibles). Dada la relativa estabilidad de dicha relación en el período, se utiliza la mediana de los coeficientes para estimar anualmente el producto regional. Las estimaciones se calibran para asegurar su consistencia con los niveles de producto a precios corrientes a nivel nacional y se expresan en términos reales mediante el deflactor implícito del PBI. Debido a cambios metodológicos de la Encuesta Continua de Hogares en 2025, para este año se ajusta la variable de ingresos para asegurar la comparabilidad.

ESTRUCTURA EMPRESARIAL

Distribución del empleo por sector de actividad económica



Total: **25.094 empresas** (1,6% del total país)

14,2%	16,7%	26,6%	24,3%	18,2%	**Prom. interior del país**

Cantidad de empresas según tramo de personal ocupado

Tamaño empresas por tramo personal ocupado	Durazno		Interior		Total País	
Patrón sin dependiente	2.261	*53%*	84.660	*56%*	132.566	*54%*
Micro (1 a 4)	1.409	*33%*	45.007	*30%*	76.745	*31%*
Pequeña (5 a 19)	518	*12%*	17.190	*11%*	29.469	*12%*
Mediana (20 a 99)	69	*2%*	3.241	*2%*	6.542	*3%*
Grande (100 y más)	10	*0,2%*	376	*0,2%*	1.123	*0,5%*
Total	**4.267**	***1,8%***	**150.474**	***61,1%***	**246.445**	***100%***
Densidad empresarial						
Empresas cada 1.000 habitantes	**69**		69		**70**	

La **distribución del empleo** muestra un **peso del sector primario** superior al observado en el promedio del interior

Durazno presenta la misma densidad empresarial que el promedio del interior y el total país, lo que sugiere un ecosistema relativamente desarrollado. Sin embargo, la participación de empresas medianas y grandes es menor al total nacional, pero se alinea con el promedio del interior.

De la distribución del empleo según el tamaño de las empresas se observa que **casi tres de cada cuatro ocupados se desempeñan en micro, pequeñas y medianas empresas** (MIPYMES).

Fuente: Elaboración propia con base en el Banco de Previsión Social (BPS), Instituto Nacional de Estadística (INE) y Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE). Nota: Los datos corresponden al año móvil cerrado en setiembre 2025. Para algunos rubros no se dispone del número exacto de cotizantes por departamento en el período, por lo que los datos faltantes se imputan utilizando ponderaciones a partir del visualizador del BPS para el promedio diciembre 2025 – mayo 2026.

UPM II Y LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA DE DURAZNO

La mayor inversión privada en la historia de Uruguay

USD 3.400 millones
invertidos
(planta, puerto, infraestructura asociada)
+
Ferrocarril Central
(inversión pública complementaria)

Capacidad:
2,1 millones de toneladas de celulosa/año

Pico de **6.500 trabajadores** directos en construcción (más de 15.000 involucrados en total)

Reposicionó al departamento en el mapa productivo y exportador nacional

4° departamento exportador,
pasó del 7° al 4° lugar en 3 años

(la celulosa explicó 65% de sus exportaciones)

~10.000 empleos
permanentes estimados en la cadena de valor
(4.000 UPM/contratistas + 6.000 encadenamientos)

Masa salarial:
~USD 200 millones/año, efecto dinamizador

Generó una nueva centralidad económica y logística

Aporte macro estimado:
~2% del PBI,
~USD 170 millones/año de recaudación

Infraestructura logística disponible para otras cadenas productivas:
Ruta 5 y ferrocarril (capacidad para 4 millones de toneladas/año)

Desafío hacia adelante: aprovechar esta centralidad para atraer inversiones, ampliar proveedores locales y **extender el impacto en la economía departamental**.

Fuente: Elaboración propia con base en Exportaciones de bienes por departamento 2025 (Uruguay XXI, 2026), Exposición de Motivos Rendición de Cuentas 2023 (Ministerio de Economía y Finanzas, 2024), Presidencia de la República (2019) y UPM.

INVERSIÓN EN DURAZNO

DIFERENCIAL DEL DEPARTAMENTO

- **Ubicación estratégica:** posición en el centro del país favorece la conexión con distintas regiones productivas y mercados del Uruguay.
- **Infraestructura vial, férrea y aérea:** Ruta 5 y otras rutas nacionales, Ferrocarril Central y aeropuerto internacional amplían las alternativas de conectividad y logística.
- **Base productiva con presencia de múltiples cadenas:** ganadería, agricultura, forestación, agroindustria, energía y producción láctea; generan insumos y oportunidades de encadenamiento.
- **Disponibilidad de recursos naturales:** recursos hídricos superficiales y una extensa base de suelos vinculada a la producción agropecuaria y forestal.
- **Activos para desarrollo turístico:** atractivos naturales, eventos de alcance nacional e infraestructura con capacidad.
- **Capacidades empresariales, laborales y tecnológicas:** la experiencia en grandes proyectos fortaleció proveedores, mano de obra especializada y prácticas bajo estándares exigentes, mientras UTEC aporta elementos articulables con el sector productivo.

Anuncios recientes de NUEVAS INVERSIONES privadas

NovaSAF-1
USD 60 millones

Durazno Shopping Terminal
USD 20 millones

H24U
USD 43,5 millones
(en estudio de factibilidad)

INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD

VIAL

Principales rutas departamentales y conexiones de referencia

DE NORTE A SUR

Ruta 5: Rivera (3:50 hs) ↔ **Durazno** ↔ Montevideo (2:30 hs)

Ruta 6: Vichadero (4:00 hs) ↔ **Sarandí de Yí** ↔ Montevideo (3:00 hs)

DE OESTE A ESTE

Ruta 14: Fray Bentos (4:45 hs), conexión con Ruta 2 ↔ **Durazno** ↔ Río Branco (5:00 hs), conexión con Rutas 8 y 18

+ Rutas 4, 19, 42, 43 y 100.

	Red de carreteras					Parque automotor de carga (unidades y % nacional)
	Extensión (km y % nacional)	Densidad (km/km²)	Estado de Conservación (Índice, >70 Bueno)*	Distancia a puertos: Montevideo	Distancia a puertos: Nueva Palmira	
Durazno	516 (4,7%)	0,04	71,1	193km	208km	884 (2,6%)
Posición	7° / 19	12° / 19	16° / 19	8° / 19	7° / 19	15° / 19
Interior (promedio)	495 (5,5%)	0,06	77,8	273km	310km	1.635 (4,9%)

49% de las carreteras en buen estado y 14% en mal estado.

56% de la red vial cuenta con carpeta asfáltica.

17% de la red corresponde al corredor internacional.

+8% de frecuencias de transporte de pasajeros desde y hacia Tres Cruces en 2025 que en 2019 (vs. -10% a nivel país).

FERROVIARIO



Ferrocarril Central operativo desde abril de 2024. Recorre 273 km entre el Puerto de Montevideo y Paso de los Toros, transportando 2,1 millones de toneladas anuales vinculadas a la planta de celulosa.

Además, línea inactiva que conecta Sarandí del Yí con Florida y se extiende hacia Tacuarembó (km 329).

AÉREO

Aeropuerto Internacional Santa Bernardina

2024:

53 vuelos nacionales

31 vuelos internacionales

+200 pasajeros movilizados

En febrero de 2025, culminaron las obras de modernización que incluyeron la terminal de pasajeros y un radar con tecnología de última generación que garantiza la cobertura de todo el espacio aéreo nacional.

Fuente: Elaboración propia con base en ANP, Terminal Tres Cruces, Visualizador Indicadores de Activos Viales (MTOP), Anuario estadístico de Transporte 2025 (MTOP), Google Maps y Anuario Estadístico del Transporte Aéreo 2025 (DINACIA). *100-86 muy bueno, 85-71 bueno, 70-51 regular, 0-50 malo.

INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD

ENERGÍA

EN PROCESO DE RENOVACIÓN

Represa hidroeléctrica de Baygorria

108 MW potencia nominal total

400 GWh producción anual

(3,1% del total de generación país y
6,6% del total de energía hidráulica)

+ USD 100 millones
de inversión para su renovación

PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN

Parque fotovoltaico de Baygorria

30 MW potencia nominal total

55 GWh producción anual

(0,4% del total de generación país y
11,2% del total de energía fotovoltaica actual)

+ USD 30 millones
de inversion inicial

- **Rincón del Bonete:** central hidroeléctrica de **152 MW**, con una generación anual cercana a **550 GWh**.
- **UPM II:** generación a partir de biomasa forestal, con **314 MW** instalados y cerca de **1.000 GWh anuales**.
- **Parque eólico Julieta:** ubicado próximo a Cerro Chato, cuenta con **3,6 MW** de potencia instalada.

En conjunto, conforman una **matriz energética diversificada y renovable**, basada en hidroelectricidad, biomasa y energía eólica, con futura incorporación de generación solar.

Fuente: Ministerio de Industria, Energía y Minería y Ventus.



CAPITAL HUMANO Y MERCADO DE TRABAJO

ESTRUCTURA POBLACIONAL Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA

Población según rangos etarios



+5% crecimiento intercensal de la **población** de Durazno (2011 a 2023)

7º departamento con mayor aumento; por encima de la variación para la totalidad del país (2,5%)

18% de los residentes de Durazno nacieron fuera del departamento

(10º departamento con mayor proporción)

17% nacidos en otro departamento (34% Montevideo, 17% Tacuarembó, 12% Florida, 6% Canelones, 4% Flores), y

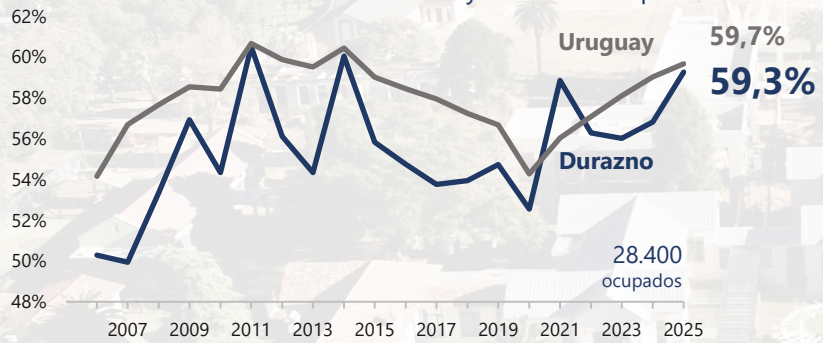
1% en otro país (32% Argentina, 14% Venezuela, 10% Brasil, 7% Colombia, 6% Cuba).

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional de Estadística (INE) (Censo 2023 y Censo 2011).

MERCADO LABORAL Y CAPITAL HUMANO

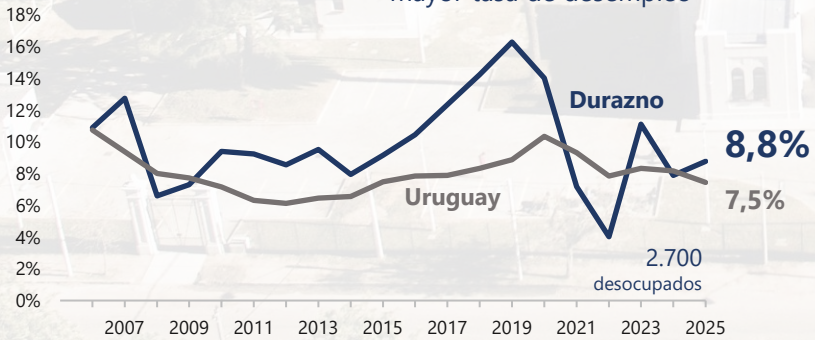
Tasa de empleo

9º departamento con mayor tasa de empleo



Tasa de desempleo

5º departamento con mayor tasa de desempleo



Tasa de **informalidad: 23,4%**

(12º departamento con mayor tasa; 21,9% para todo el país), 6.600 personas

Ocupados que no están registrados a la seguridad social (2025).

Tasa de **subempleo: 11,1%**

(5º departamento con mayor tasa; 9,3% para todo el país), 3.200 personas

Ocupados que trabajan menos de 40 horas semanales, desean trabajar más y están disponibles para hacerlo, pero no consiguen más trabajo (2025).

Tasa de **desempleo juvenil: 19,6%**

(7º departamento con mayor tasa; 17,2% para todo el país), 1.600 jóvenes

Tasa de desempleo para jóvenes entre 14-29 años (2025).

Fuente: Elaboración propia con base en Observatorio Territorio Uruguay (OTU) – OPP (a partir de Encuesta Continua de Hogares - INE).

EDUCACIÓN

Indicadores educativos

	Total país	Durazno	Posición
Nivel de escolaridad (promedio de años de educación de las personas de 25 años y más)	9,9	**9,0**	8° / 19
Población con educación secundaria (porcentaje de personas de 25 años o más que culminaron educación media superior)	36,2%	**27,0%** 10.400 adultos	9° / 19
Población con educación terciaria (porcentaje de personas de 25 años o más que culminaron educación terciaria)	16,0%	**11,2%** 4.300 adultos	7° / 19

UTEC en Durazno

El Instituto Tecnológico Regional Centro-Sur concentra una oferta vinculada a la sostenibilidad ambiental, con **carreras en tecnologías de la información, energías renovables, gestión del agua y producción agroambiental**, áreas estrechamente relacionadas con algunos de los principales desafíos del país.

La sede **dispone de laboratorios y equipamiento especializados y una capacidad para recibir hasta 2.000 estudiantes**. Esto abre oportunidades para articular educación, investigación aplicada y servicios tecnológicos para empresas e instituciones locales, apoyado en sus Unidades Tecnológicas.

Estudiantes universitarios de grado matriculados, por departamento del interior



Fuente: Elaboración propia con base en ECH 2025 (INE) y MEC (Anuario Estadístico de Educación 2024). Notas: Terciaria comprende no universitaria, magisterio, profesorado, universidad, o posgrado. La cantidad de estudiantes matriculados en Montevideo supera los 224.000.

OFERTA ACADÉMICA TERCIARIA

EDUCACIÓN UNIVERSITARIA:
716 estudiantes

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA
(UTEC)
ITR Centro-Sur

Carrera	Matrícula
Ingeniería **Agroambiental**	117
Ingeniería en **Agua y Desarrollo Sostenible**	132
Ingeniería en **Energías Renovables**	144
Licenciatura en **Tecnologías de la Información**	319
Tecnólogo en **Control Ambiental**	4

TERCIARIA NO UNIVERSITARIA:
266 estudiantes

DIR. GRAL. DE EDUCACIÓN TÉCNICO PROFESIONAL
(DGETP-UTU)

Centro y carrera	Matrícula
Polo Educativo Tecnológico Durazno	204
*Cursos Técnico Terciario en Administración, Mantenimiento Electromecánico Industrial, Redes y Software, Automatización, Audiovisuales, Diseño Gráfico, Gestión Humana, y Tecnólogo Cárnico**	
Escuela Técnica Sarandí del Yí	62
Curso Técnico Terciario en Comercio y Administración	

FORMACIÓN EN EDUCACIÓN:
468 estudiantes

INSTITUTO DE FORMACIÓN DOCENTE
(IDF)
"Maestra María Emilia Castellanos de Puchet"

Carrera	Matrícula
Profesor de **Educación Media**	219
Matemática	31
Historia	30
Ciencias Biológicas	19
Comunicación Visual	19
Inglés	18
Otras	102
Maestro de **Primera Infancia**	91
Maestro de **Educación Primaria**	158

Áreas prioritarias para fortalecer la formación en Durazno,
alineadas con las necesidades del territorio:

- **Cadena forestal y madera**
- **Logística y transporte multimodal**
- **Cadena ganadera y agroindustrial**
- **Tecnología aplicada a producción y ambiente**

Fuente: Elaboración propia con base en MEC (Anuario Estadístico de Educación 2024), ANEP CFE (reporte anual IFD Durazno, 2026), y ANEP DGETP-UTU (Reporte de Matrícula 2025). Notas: Se incluye únicamente carreras de grado. En formación en educación, la matrícula corresponde a abril de 2026.*Carrera gestionada por Universidad de la República (UDELAR) y la DGETP-UTU.

DIMENSIÓN SOCIAL

INGRESOS:

$32.800 ingreso per cápita promedio

5° entre departamentos

Total país: $38.200

($97.500 ingreso de los hogares promedio, 3° entre departamentos)

12° departamento con mayor desigualdad de ingresos (ratio 5,3 vs 7,4 total país)*

POBREZA:

10,4% de la población por debajo de la línea de pobreza

5° departamento con menor pobreza

Total país: 16,6%

Valor línea de pobreza (promedio hogares): $42.400

ASENTAMIENTOS:

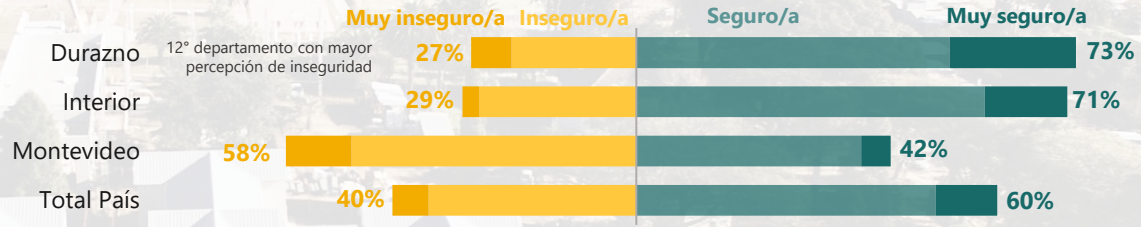
1 asentamiento irregular,

3 asentamientos menos que en 2018

2° departamento con menor cantidad, respecto a población

Percepción de seguridad

Porcentaje de personas según percepción de seguridad al caminar solas por su barrio de noche, 2025



Indicadores de niveles delictivos y dotación policial

	Total país	Durazno	Posición
Tasa de homicidios Cada 100.000 habitantes, promedio 2023-2025 (Cada 100.000 habitantes, primer semestre 2026)	10,6 ▲	**16,4** ▲	1° / 19 (6° / 19)
Tasa de rapiñas Denuncias cada 100.000 habitantes, promedio 2023-2025	518 ▼	**89** ▲	9° / 19
Tasa de hurtos Denuncias cada 100.000 habitantes, promedio 2023-2025	3.021 ▼	**2.720** ▲	6° / 19
Tasa de delitos vinculados a estupefacientes Vinculados a ley N.º 14.294, cada 100.000 hab., promedio 2022-2024	103	**137** 85 delitos	7° / 19
Relación población por policías Cantidad de personas por policía ejecutivo en Jefaturas dep., 2023	196	**160** 1 policía cada 160 personas	14° / 19

Fuente: Elaboración propia con base en INE (ECH, Encuesta de Victimización), Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (2025) (Actualización cartográfica nacional de asentamientos irregulares para 2024), Ministerio del Interior, Área de Estadística y Criminología Aplicada (Sistema de Gestión de Seguridad Pública, Observatorio y Plan Nacional de Seguridad Pública 2025–2035), y Gerencia del Área de Gestión y Desarrollo Humano. Nota: Pobreza e ingresos corresponden a 2025 y asentamientos a 2024. Ingreso disponible ajustado (con valor locativo), a precios constantes de enero 2025. Se reportan 667 asentamientos irregular a nivel país. Se excluyen hogares respuestas "No sabe/No contesta" o "No camino solo/a en mi barrio de noche" por un motivo no relacionado con la inseguridad; la categoría "Inseguro/a" incluye a quienes declaran sentirse inseguros/as al caminar solos/as por su barrio durante la noche y a quienes no realizan dicha actividad por sentirse inseguros/as. Las variaciones de los indicadores delictivos se calculan respecto al promedio de los tres años previos. Las tasas de rapiñas y de hurtos, en 2024 y 2025 registran una caída interanual; la de homicidios muestra una caída en el primer trimestre de 2026 frente a igual período de 2025. La dotación policial refiere al escalafón L, subescalafón Policía Ejecutivo, en Jefaturas departamentales, que totaliza 15.882 efectivos (65% del total del subescalafón); y el total país corresponde al promedio de todos los departamentos (Jefaturas). *Ratio quintil más rico sobre quintil más pobre.



GOBERNANZA, ARTICULACIÓN Y LIDERAZGO TERRITORIAL

COMPETENCIAS DEPARTAMENTALES

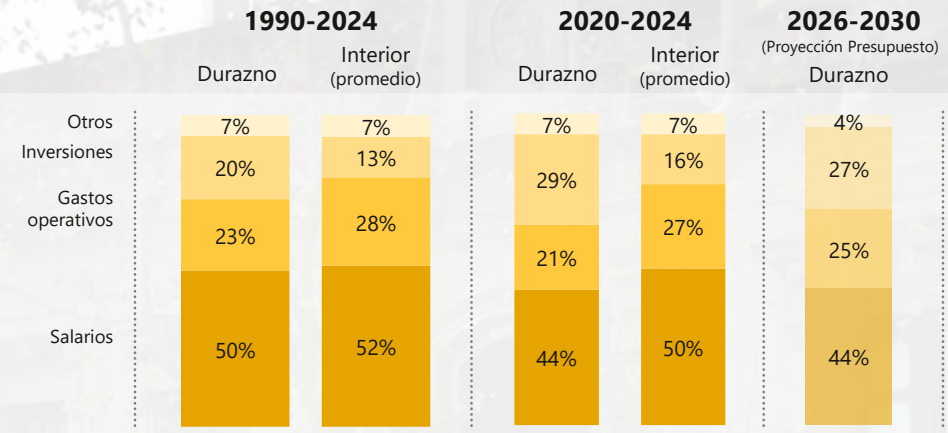
Grado de autonomía departamental según área de intervención

Competencia		Descripción
Recursos	**Ingresos (impuestos)**	Las intendencias pueden definir algunos aspectos de tributos como la contribución inmobiliaria urbana y suburbana, pero no pueden crear nuevos impuestos ni controlar plenamente tributos importantes como la contribución rural o la patente de rodados.
	Organización	Tienen capacidad para definir su estructura interna, crear direcciones o departamentos, contratar funcionarios, fijar salarios, establecer escalafones y designar cargos de confianza.
Servicios públicos	**Educación**	Las intendencias participan mediante becas, residencias estudiantiles y programas de apoyo específicos. No tienen incidencia en programas o gestión de centros educativos.
	Salud	Los gobiernos departamentales administran policlínicas, centros de atención primaria y otros programas específicos.
	Seguridad	La intervención es nula. La ejecución está a cargo del gobierno central a través del Ministerio del Interior.
	Protección social	Participan de su ejecución, pero el diseño, financiamiento y coordinación principal corresponden al Mides y a otros organismos nacionales.
	Transporte	La política de vivienda está dirigida por organismos nacionales, aunque las intendencias pueden intervenir en relocalización de asentamientos.
	Vivienda	La política de vivienda está dirigida por organismos nacionales, aunque las intendencias pueden intervenir en relocalización de asentamientos.
	Ordenamiento territorial	Las intendencias tienen competencias directas sobre uso del suelo, permisos de construcción, urbanización y planes de ordenamiento territorial.

Fuente: Elaboración propia con base en Freigedo, M., & Goinheix, S. (2019). Análisis del nivel de autonomía de los gobiernos departamentales en Uruguay. En A. Cardarello & P. Ferla (Coords.), Descentralización en Uruguay. Propuestas para avanzar en la agenda (pp. 13–32). Fundación Konrad Adenauer.

RECURSOS DEPARTAMENTALES

Destino del gasto



Gasto anual Durazno: USD 50 millones
(promedio 2020-2024)

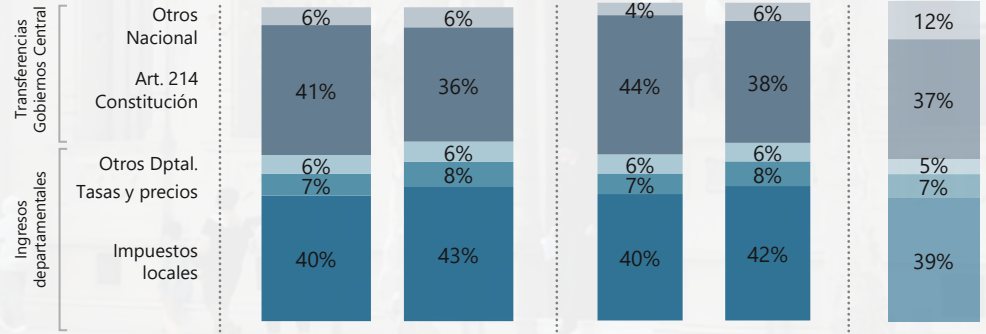
Per cápita: **USD 805**

Posición 4° entre 19

Promedio interior: USD 731

Mayor peso de la inversión y **menor participación de salarios.**

Origen de los ingresos



Ingreso anual Durazno: USD 53 millones
(promedio 2020-2024)

Per cápita: **USD 863**

Posición 4° entre 19

Promedio interior: USD 731

Recaudación por impuestos locales: **USD 343 per cápita** (vs. USD 241 interior)

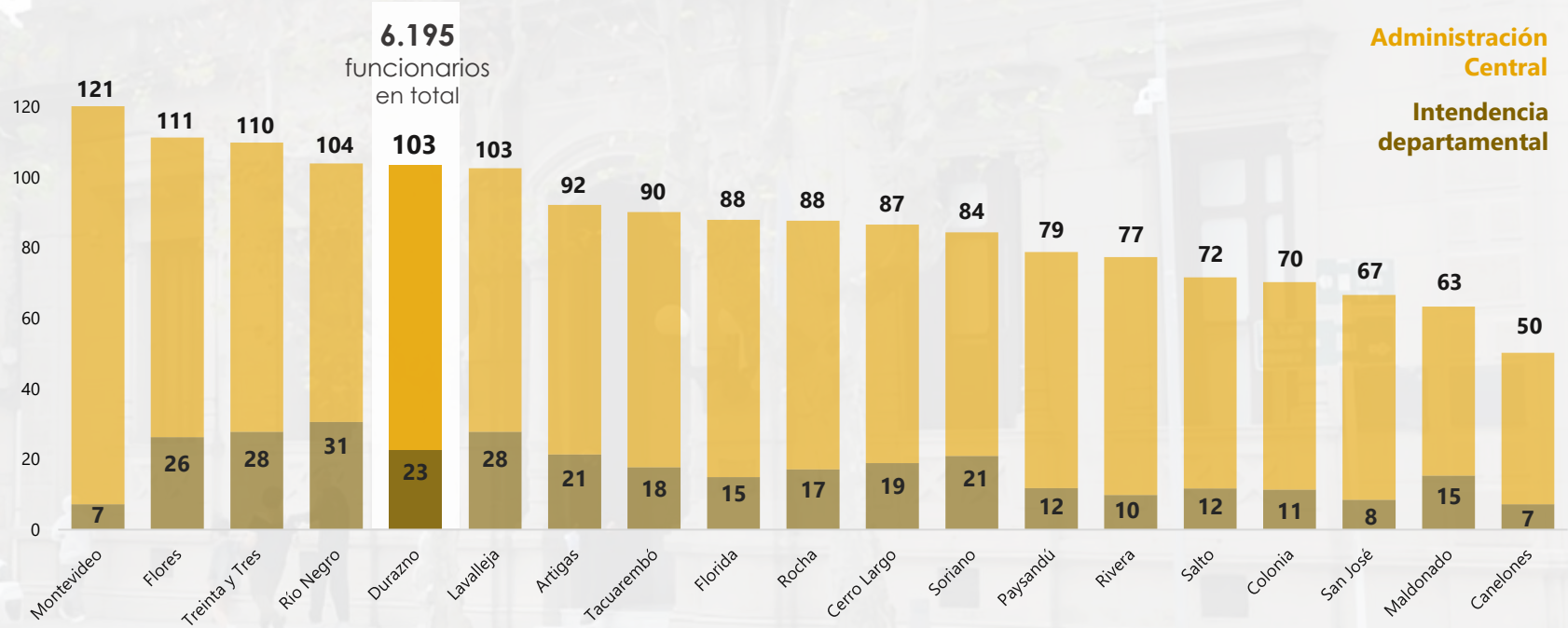
Mayor dependencia de transferencias del gobierno nacional, principalmente de origen constitucional.

Fuente: Elaboración propia con base en OTU (OPP) y Presupuesto Quinquenal 2026-2030 (Gobierno de Durazno, 2026). Nota: la clasificación de la distribución del gasto se realizó según Grupo: Salarios corresponde al Grupo 0; Gastos operativos al 1 y 2; Inversión al 3; y Otros a los restantes.

FUNCIONARIOS PÚBLICOS POR DEPARTAMENTO

Funcionarios públicos por departamento

Total (intendencia departamental y administración central), cada 1.000 habitantes (2025)



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Oficina Nacional del Servicio Civil.

MUNICIPIOS DE DURAZNO



	Municipio	Población (hab.)	Superficie (Km^2)	Distribución del gasto municipal			Gasto anual per cápita (USD)
				Salarios	Gastos operativos	Inversiones	
1	**Sarandí del Yí**	7.534	479,2	44%	33%	23%	159
2	**Villa del Carmen**	2.867	656,2	51%	29%	20%	236

Nuevos municipios:

En 2024 se rechazó la creación de cinco municipios.

Tras las últimas elecciones, la iniciativa retomó impulso y en 2026 se amplió a siete municipios, con eventual vigencia tras las elecciones de 2030.

Blanquillo, Carlos Reyles, Cerro Chato, Santa Bernardina, Centenario, La Paloma y San Jorge.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Censo 2023 (INE, 2025), OTU (OPP) y Junta Departamental de Durazno. Nota: la clasificación de la distribución del gasto municipal se realizó según el clasificador a nivel de Grupo.

ENTORNO INSTITUCIONAL

Espacios de articulación entre agentes públicos y privados

■ *Coordinador*
○ *Socio estratégico*

	Instituciones	Intendencia de Durazno	OPP	MIEM	ANEP	INACOOP	Uruguay XXI	LATU	INEFOP	ANDE	CECODUR	Polo Educativo Tecnológico	UTEC	Sector productivo
Programas	Durazno Emprende	■					○			○				○
	Durazno Integra	■	○							○				○
	Más Comercio	○		○			■	○	○	○	○			○
	Empresas en Foco			■				○	○	○	○			○
Centros	Centro Pyme	○	○	○	○					■	○		○	○
	ERE Florida-Durazno	○		○		○	○	○	○	■	○	○	○	○

Si bien existen capacidades y espacios de apoyo, persisten trabas de **burocracia, planificación, incentivos y liderazgo**. El principal desafío es mejorar la **coordinación y continuidad de las acciones** entre sector público, empresas y centros educativos.



EL POTENCIAL DE DURAZNO Y SUS PRINCIPALES OBSTÁCULOS

OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN DURAZNO

A partir del análisis conjunto de la estructura productiva del departamento, la evidencia disponible[1] y la percepción de actores claves a través de entrevistas, **se identifican cinco oportunidades de inversión con potencial para diversificar la economía, agregar valor y generar empleo**.

1 Durazno como nodo logístico en el centro del país

Durazno cuenta con una **ubicación estratégica** y una plataforma integrada por la doble vía de la **Ruta 5**, el **Ferrocarril Central** y el **Aeropuerto**, con potencial para conectar la producción regional y departamental con Montevideo y el puerto. Sin embargo, estos activos aún operan de forma **aislada y subutilizada**.

Aprovechar **infraestructura existente** para mejorar la logística de cargas de Durazno y los departamentos aledaños mediante un sistema más integrado, avanzando en:

- **centros de consolidación y transferencia de cargas y de servicios para transporte pesado**, con talleres especializados, y servicios de estacionamiento, alimentación y descanso para conductores;
- **centros de acopio y distribución,** para aprovechar oportunidades de contraflete;
- **mejora de infraestructura vial y conexiones ferroviarias** para trasladar en camión la producción agropecuaria, forestal e industrial desde las zonas de origen **hasta puntos vinculados al Ferrocarril Central** para llegar a Montevideo.

[1]Como Uruguay XXI (2023), "Informe de Durazno"; Uruguay XXI (2017), "Invierta en Durazno"; y MTSS (2024), "Análisis del mercado laboral del departamento Durazno".

OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN DURAZNO

2 Tecnología y mayor valor agregado en la agroindustria

Durazno combina una fuerte base agroindustrial con **distintos niveles de incorporación tecnológica**. La presencia de instituciones como **UTEC** constituye una oportunidad para fortalecer la **innovación, los servicios tecnológicos y la formación de capital humano** vinculados al sector productivo.

Incorporar tecnología en cadenas agroindustriales para aumentar productividad, eficiencia y sostenibilidad, con foco en:

- mayor aprovechamiento de las **unidades tecnológicas y capacidades de UTEC** (laboratorios y equipamiento de monitoreo) para ensayar soluciones y desarrollar innovación aplicada a las necesidades de empresas y productores;
- mejoras en **genética bovina**, **nutrición, monitoreo animal, sanidad y sistemas de terminación**;
- **agricultura de precisión, sensores y herramientas** para la toma de decisiones;
- desarrollos tecnológicos para continuar mejorando eficiencia del **riego individual o multipredial** (represas, energía, distribución y utilización).

Por su ubicación céntrica y su base productiva y educativa, Durazno podría consolidarse como un **centro regional de soluciones tecnológicas para la agroindustria**, atendiendo también a departamentos vecinos (seis).

OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN DURAZNO

3 Mayores encadenamientos por la actividad forestal e industrial

La instalación de UPM II generó un ecosistema productivo y de servicios de gran escala, que puede aprovecharse para **continuar desarrollando y atrayendo proveedores especializados** que atiendan tanto a UPM como a otras industrias.

Profundizar los encadenamientos de la forestación y otras actividades industriales, avanzando en:

- radicación de **proveedores de mantenimiento mecánico y eléctrico, limpieza, seguridad industrial**, entre otros (para servicios regulares y las paradas programadas de UPM);
- mayor **uso y valorización de subproductos y residuos agroindustriales**, para usos productivos en zonas cercanas (ej. correctores de acidez del suelo) y nuevos procesos y productos de mayor valor agregado.

Esto permitiría continuar ampliando la base local de proveedores industriales, atendiendo las necesidades de UPM y, al mismo tiempo, generando **servicios, insumos y capacidades aprovechables por otras industrias de Durazno y la región**.

OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN DURAZNO

4 De un turismo de flujos puntuales a un destino consolidado

Durazno cuenta con **recursos naturales, culturales y deportivos** con potencial para sostener una actividad turística de mayor escala. El desafío es integrarlos para generar estadías más prolongadas, mayor consumo local y nuevas inversiones.

Avanzar hacia una oferta turística más integrada y atractiva para la inversión privada, con foco en:

- desarrollo de **Baygorria** como destino de **naturaleza, descanso y actividades náuticas**;
- **evaluación** del potencial **termal** mediante los estudios geológicos y de factibilidad necesarios;
- fortalecimiento y promoción de un calendario anual de **eventos culturales, empresariales y deportivos** (aprovechando infraestructura existente y con mayor patrocinio privado);
- desarrollo de **circuitos y operadores privados** vinculados a **pesca, navegación, senderismo, cicloturismo, enoturismo, turismo rural y experiencias de naturaleza**;
- mayor inversión en **alojamiento, gastronomía, recreación y servicios**.

Esto permitiría transformar las visitas puntuales en **una fuente más estable de actividad económica, inversión y empleo.**

OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN DURAZNO

5 El potencial del agua como recurso

Durazno cuenta con una amplia **red hídrica y capacidades productivas y tecnológicas** para aprovecharla mejor (tercer departamento con mayor presencia de equipos de riego). El desafío es transformar ese potencial en **mayor productividad y nuevas inversiones**.

Aprovechar el agua como un activo transversal para la producción, la energía y la recreación, apoyándose en las capacidades tecnológicas y de formación —en particular a través de UTEC—, avanzando en:

- desarrollo de infraestructura de **riego individual y multipredial**, mediante tomas de cursos de agua y represas;
- instalación de empresas de **diseño, operación y mantenimiento de sistemas de riego**, incorporando tecnología para el monitoreo y uso eficiente;
- evaluación y desarrollo de proyectos de **energía renovable e hidrógeno verde**, y con eventuales oportunidades para **proveedores especializados**;
- desarrollo de **infraestructura y servicios para actividades náuticas, pesca deportiva y recreación**, junto con la exploración de alternativas termales.

Un **aprovechamiento más amplio** y eficiente del agua permitiría aumentar la **estabilidad de la producción**, reducir su exposición climática y **abrir nuevas oportunidades** de inversión en agroindustria, energía y turismo.

NUDOS CRÍTICOS PARA EL DESARROLLO

I. Capital humano: educación y retención de talento

La mejora en la formación —especialmente en niveles medio, técnico y en perfiles vinculados a sectores dinámicos— es una condición necesaria para una **mayor captación de inversiones**.

A pesar de la nueva oferta de carreras universitarias y técnicas, **persisten déficits de mano de obra especializada**. Asimismo, no existe una amplia gama de oportunidades para que los **jóvenes locales se desarrollen en el departamento**, desincentivando su permanencia.

II. Coordinación institucional para el desarrollo productivo

Existen **problemas de coordinación** entre actores públicos y privados debido al exceso de burocracia, falta de planificación territorial e incentivos.

Esto, sumado a problemas de ejecución y gestión, **reduce la efectividad de políticas y desalienta la inversión**. Además, la escala departamental dificulta el desarrollo de un entramado empresarial pujante y diversificado.

NUDOS CRÍTICOS PARA EL DESARROLLO



POTENCIAL DEL **GOBIERNO DEPARTAMENTAL** COMO **FACILITADOR DEL DESARROLLO**

Rol clave en la articulación entre niveles y actores, reduciendo obstáculos y generando condiciones para la inversión y el desarrollo productivo.

- **Gestión y articulación con organismos nacionales:** para destrabar aspectos regulatorios o normativos que exceden el ámbito local.
- **Promoción activa del departamento en el exterior:** posicionando a Durazno como destino de inversión y articulando agendas con potenciales inversores.
- **Vinculación con organismos internacionales:** facilitando el acceso a financiamiento, cooperación técnica y programas de desarrollo.
- **Articulación entre actores para generar sinergias:** instituciones educativas y sector privado, Centro PYME y beneficiarios, entre otros.

III. Infraestructura territorial y competitividad para la inversión

La capacidad de Durazno para **atraer inversiones y generar empleo de calidad** depende también de la **disponibilidad y calidad de su infraestructura interna**, como la caminería y la conexión con los centros urbanos, las zonas productivas y los principales mercados.

Los costos, la escala del mercado, la calidad del marco regulatorio y la disponibilidad de capital humano calificado también son elementos que condicionan las posibilidades del departamento.

MÁS ALLÁ DEL TERRITORIO:

RESTRICCIONES NACIONALES A LA COMPETITIVIDAD

Indicadores de barreras a la productividad: Uruguay en perspectiva comparada

0 = mejor puntaje (no representa una barrera), 100 = peor puntaje (lo opuesto)

	Índice	Tecnología disponible	Capital humano	Infraestructura	Carga tributaria	Regulaciones	Apertura comercial
Uruguay	**41**	**6**	**29**	**68**	**71**	**43**	**27**
Chile	38	3	17	66	77	64	3
Paraguay	39	32	56	69	29	26	25
Grupo de países desarrollados comparables	28	3	42	34	61	15	10

Durazno enfrenta barreras nacionales y territoriales que afectan su competitividad. El desafío radica en mejorar las condiciones locales y mitigar el impacto de las restricciones estructurales para impulsar el desarrollo.

Fuente: Elaboración propia con base en Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (Índice Global de Innovación) (2023), INSEAD y Portulans Institute (Índice Global de Competitividad del Talento 2025), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (2023), Banco Mundial (World Development Indicators) (2022 o 2021), Banco Mundial (Encuestas Empresariales, Sector Formal). Nota: Comparación con promedio de grupo de países con alto desarrollo humano, tamaño o población similar a Uruguay y con fuerte tradición democrática (Suiza, Noruega, Islandia, Dinamarca, Irlanda, Países Bajos, Finlandia, Bélgica, Nueva Zelanda, Corea del Sur, Israel, Eslovenia, Austria, Estonia, República Checa, Grecia y Portugal). Indicadores construidos y normalizados para una muestra global de 138 países. Se clasificó a los países en quintiles, identificado con colores, según el valor del indicador.

BARRERAS A LA PRODUCTIVIDAD

	Tecnología disponible	Capital Humano	Infraestructura	Carga tributaria	Regulaciones
DESAFÍO	Adopción permanente de tecnología de punta, con brechas en la sinergia academia-industria	Bajo capital humano calificado y costos laborales elevados frente a la productividad	Buena conectividad troncal, con déficits en caminería rural	Presión fiscal creciente por la expansión sostenida del gasto público nacional	Normativa desactualizada y superpuesta que genera costos y frena la innovación
OPORTUNIDAD	5G, automatización, inteligencia artificial, generación y uso eficiente de energía	Formación dual y expansión de UTEC, con foco en retener talento joven	Potencial como centro logístico nacional: carretero, ferroviario y aéreo	COMAP y otras herramientas de apoyo mejoran la rentabilidad de la inversión	Simplificación y digitalización de trámites, junto con fortalecimiento de coordinación institucional

BARRERAS A LA PRODUCTIVIDAD

Apertura comercial

Acceso limitado a mercados internacionales y concentración de exportaciones

Mejores condiciones de ingreso con el Acuerdo Mercosur-UE y potencial ingreso al Acuerdo Transpacífico (CPTPP)

Condiciones de ingreso a la UE de productos de Durazno

Productos seleccionados

Producto	Condiciones previas al Acuerdo	Condiciones con el Acuerdo
Celulosa	Ingreso libre de aranceles al mercado europeo.	Se mantiene el acceso libre de aranceles.
Carne bovina	Cuota Hilton: arancel 20% para 5.606 toneladas (peso embarque), exclusivo para Uruguay. Cuotas compartidas con terceros países (ver Nota).	Eliminación de arancel dentro de cuota Hilton. Cuota progresiva de 99.000 toneladas (peso canal) a 5 años con arancel intracuota de 7,5% a distribuir con socios Mercosur.
Productos lácteos	Acceso limitado por aranceles elevados.	Cuotas recíprocas de acceso para leche en polvo (10.000 toneladas), fórmula infantil (5.000 toneladas) y quesos (30.000 toneladas), a ser implementada en 10 años.

Fuente: Elaboración propia con base en MRREE (Acuerdo MERCOSUR - Unión Europea, 2026). Nota: la carne bovina también cuenta con la cuota 481 con arancel 0% para 14.800 toneladas (peso embarque), la cuota Bilan con arancel 15% para 19.676 toneladas (peso canal), y la cuota GATT con arancel 20%, para 43.732 toneladas (peso canal), todas compartidas con terceros países. Para las exportaciones por fuera de las cuotas con el nuevo acuerdo, rige el arancel estándar de 12,8% ad valorem más €3.034 por tonelada



REFLEXIONES FINALES

REFLEXIONES FINALES

- **Durazno parte de una posición favorable y promisoria**, tras una década de fuertes inversiones, nueva infraestructura y consolidación de capacidades productivas y tecnológicas.

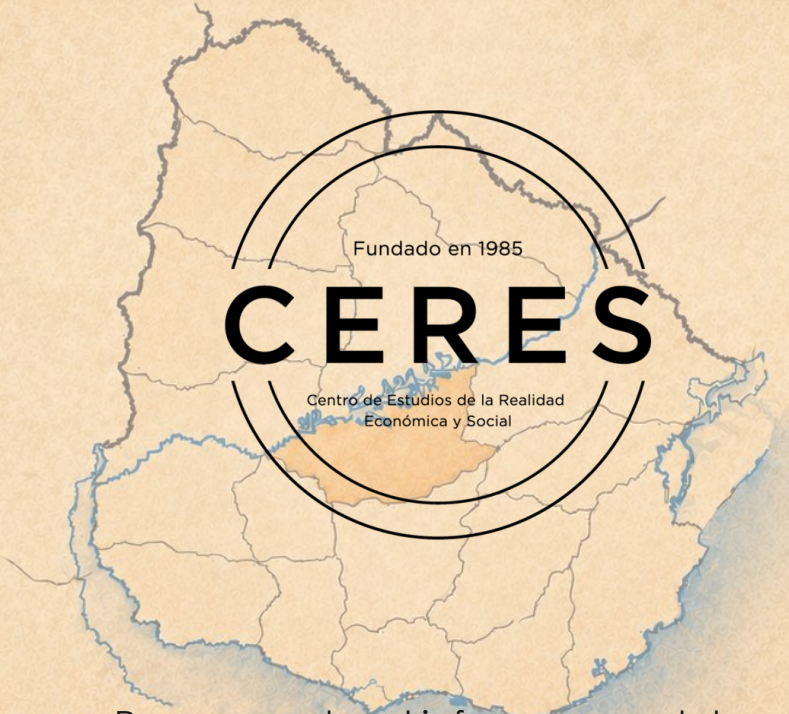
- El departamento **creció, mejoró su ingreso por habitante, amplió su inserción exportadora y atrajo inversiones de primer nivel**, pero estos **avances aún no se traducen en un desarrollo plenamente consolidado y diversificado**.

- El principal desafío es lograr una **mayor integración de las grandes inversiones con la economía departamental**, ampliando su **impacto sobre proveedores, empleo, consumo y servicios**.

- Las **dificultades persisten** en términos **de capital humano, coordinación institucional y competitividad**, junto con **realidades territoriales diversas que requieren respuestas diferenciadas**.

- Existen **oportunidades para convertir la inversión instalada en nuevas capacidades**, desarrollando proveedores, logística, tecnología, agroindustria, agua, energía y turismo.

- La situación actual requiere una **mayor articulación y participación activa del gobierno departamental como facilitador**: anticipar necesidades, promover inversiones, eliminar barreras y conectar empresas con instituciones locales.



Para acceder al informe completo:

La nueva centralidad de Durazno

Más inversión, más desarrollo