

El potencial de Flores

Calidad de vida y oportunidades para el desarrollo

Noviembre 2026



Informe especial
Noviembre 2026

CERES

El potencial de Flores

Calidad de vida y oportunidades para el desarrollo

Flores es la economía más pequeña del país, pero una de las de mayor producto por habitante. Suelos de alta productividad, una ubicación estratégica sobre la Ruta 3, buena infraestructura vial, la menor informalidad laboral y la mayor percepción de seguridad pública configuran una plataforma de fortalezas singular. Sin embargo, estas condiciones aún no se aprovechan plenamente ni se traducen en mayor dinamismo: tras la pandemia, la actividad apenas recuperó su nivel previo, la base exportadora sigue concentrada y los actores locales perciben al departamento por debajo de su potencial.

Este informe identifica cinco ejes de desarrollo que combinan capacidades ya instaladas con nuevas oportunidades: servicios tecnológicos y trabajo remoto, turismo, lana, agro inteligente y economía circular. Su avance enfrenta tres restricciones principales: la disponibilidad de capital humano, la articulación institucional y las limitaciones propias de la escala del departamento, a las que se suman los problemas de competitividad que afectan al país en su conjunto. El desafío de Flores es articular, potenciar y comunicar mejor los activos que ya posee —incluida su calidad de vida como diferencial— para convertirlos en nuevas inversiones, empleo y mayores oportunidades de desarrollo.

CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, trabajo y calidad de vida
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Flores y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

CONTENIDO

1. Estructura productiva y competitividad territorial
2. Capital humano, trabajo y calidad de vida
3. Gobernanza, articulación y liderazgo territorial
4. El potencial de Flores y sus principales obstáculos
5. Reflexiones finales

INTRODUCCIÓN

Flores es la **economía de menor tamaño del país**, pero sus **condiciones socioeconómicas y activos productivos** ofrecen **oportunidades para impulsar su desarrollo:**

> Con un Producto Bruto Interno per cápita de USD 21.500, Flores ocupa el cuarto lugar entre los 19 departamentos del país.

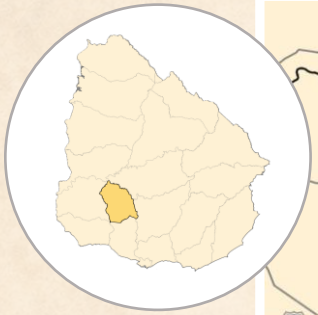
> Su ubicación sobre el eje de la ruta 3, su base agropecuaria, red vial en buen estado y conectividad digital constituyen **ventajas para atraer inversiones** e impulsar nuevas actividades.

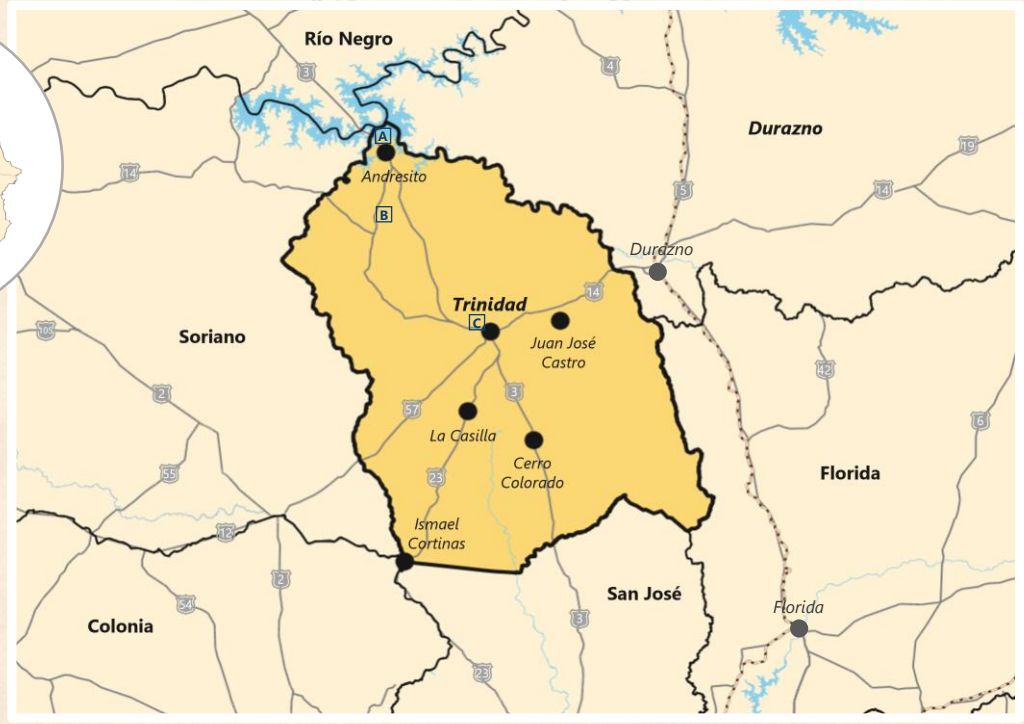
> La menor informalidad laboral del país, los ingresos relativamente altos, la baja pobreza y la percepción en seguridad pública hacen de la **calidad de vida un diferencial**.

> El análisis identifica tres nudos críticos: disponibilidad de capital humano, articulación institucional y restricciones de escala.

> Se identifican **cinco ejes de desarrollo** impulsados por la calidad de vida de Flores: i) incorporar tecnología y fomentar el trabajo remoto, ii) promover el turismo patrimonial iii) fortalecer la lana como producto de alta gama iv) desarrollar servicios tecnológicos aplicados al agro, y v) valorizar los residuos.

CARACTERIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO





A Lagos de Andresito

B Geoparque Grutas del Palacio

C Ecoparque Tálice

POBLACIÓN

26.271 habitantes

1% de la población nacional

19° / 19 departamentos

Principales localidades:

1. **Trinidad:** 22.893
2. **Ismael Cortinas:** 1.075
3. **Andresito:** 256
4. **La Casilla:** 174
5. **Juan José Castro:** 118

Población rural: 4.551

SUPERFICIE

5.144 km²

3% del territorio nacional

15° / 19 departamentos

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional de Estadística (INE) (Anuario Estadístico Nacional y Censo 2023).

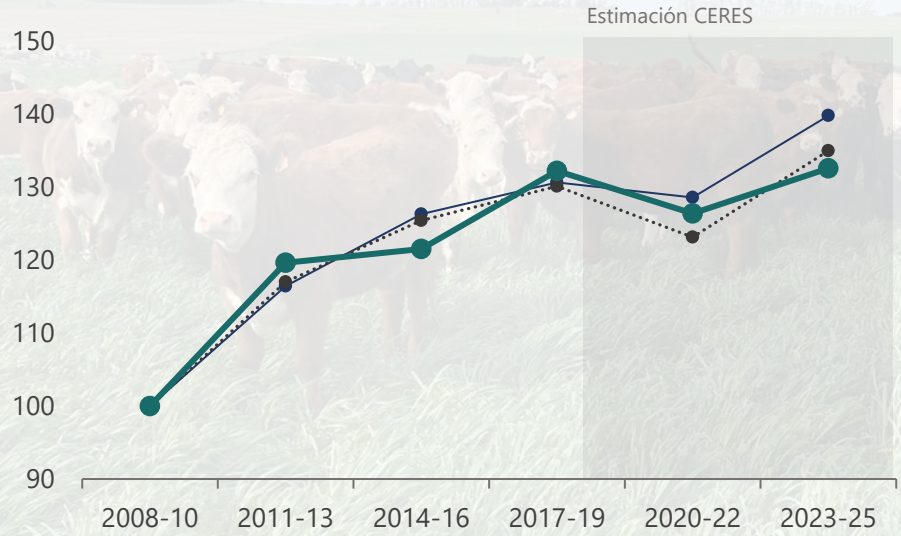


ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

DESEMPEÑO ECONÓMICO Y PERFIL PRODUCTIVO

Evolución y estimación del PBI Regional per cápita

Índice, promedio 2008-2010 = 100, en términos reales



Total País

Interior

Flores

$ 23,2 mil millones
(USD 565 millones)
19º entre los 19 departamentos, año 2025

Per cápita:
$ 883.000
(USD 21.500)
4º entre los 19 departamentos, año 2025

PBI departamental

565
USD millones
1,3% del PBI nacional

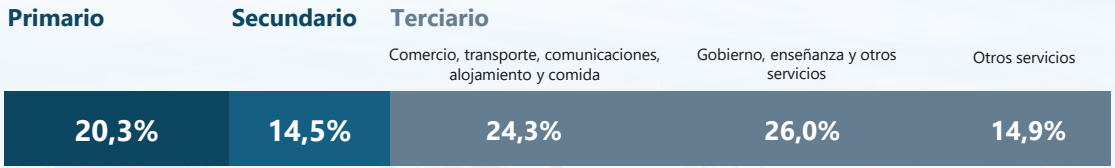
Tasa de crecimiento

2010-2025 anualizada

Total país	2,4%
Promedio interior	2,1%
Flores	**2,0%**

Fuente: Elaboración propia con base en el INE y Observatorio Territorio Uruguay (OTU) - Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). Nota: Se presenta el promedio de tres años. Para 2015-2018, el PBI departamental se reconstruyó aplicando las participaciones departamentales oficiales de la OPP al PBI nacional a precios corrientes. Tomando como referencia el documento del OTU "Relación entre el ingreso de los hogares y el producto"), el PBI regional 2019–2025 se estima a partir de la relación histórica entre el ingreso de los hogares y el producto departamental en 2008-2018 (período con datos disponibles). Dada la relativa estabilidad de dicha relación en el período, se utiliza la mediana de los coeficientes para estimar anualmente el producto regional. Las estimaciones se calibran para asegurar su consistencia con los niveles de producto a precios corrientes a nivel nacional y se expresan en términos reales mediante el deflactor implícito del PBI. Debido a cambios metodológicos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) en 2025, para este año se ajusta la variable de ingresos para asegurar la comparabilidad.

ESTRUCTURA EMPRESARIAL



Total: **11.714 empleos** (0,8% del total país)

En comparación con el promedio del interior, Flores tiene **mayor concentración del empleo en el sector primario.**

Cantidad de empresas según tramo de personal ocupado

Tamaño empresas por tramo personal ocupado	**Flores**		**Interior**		**Total país**	
Patrón sin dependiente	1.160	*51%*	84.660	*56%*	132.566	*54%*
Micro (1 a 4)	788	*34%*	45.007	*30%*	76.745	*31%*
Pequeña (5 a 19)	302	*13%*	17.190	*11%*	29.469	*12%*
Mediana (20 a 99)	39	*1,7%*	3.241	*2%*	6.542	*3%*
Grande (100 y más)	5	*0,2%*	376	*0,2%*	1.123	*0,5%*
Total	**2.294**	***0,9%***	**150.474**	***61,1%***	**246.445**	***100%***
Densidad empresarial						
Empresas cada 1.000 habitantes	**87**		69		**70**	

2.294 empresas en Flores
0,9% del total nacional

Estructura similar al total país y al interior

43 MIPYMES cada 1.000 habitantes
explican 4 de cada 5 empleos en el departamento

Fuente: Distribución de empleo es elaboración propia con base en el Banco de Previsión Social (BPS). Nota: Los datos corresponden al año móvil cerrado en setiembre 2025. Para algunos rubros no se dispone del número exacto de cotizantes por departamento en el período, por lo que los datos faltantes se imputan utilizando ponderaciones a partir del visualizador del BPS para el promedio diciembre 2025 – mayo 2026. Cantidad de empresas por tramo de personal ocupado es elaboración propia con base en el Banco de Previsión Social (BPS), Instituto Nacional de Estadística (INE) y Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE).

INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD

VIAL

Rutas departamentales y conexiones de referencia

CORREDOR INTERNACIONAL	Ruta 3: Bella Unión (5:00 hs) ↔ **Trinidad** ↔ Montevideo (2:30 hs), conexión con Ruta 1
RED SECUNDARIA	Ruta 14: Mercedes (1:30 hs) ↔ **Trinidad** ↔ Sarandí del Yí (1:45 hs)
	Ruta 23: **Trinidad** ↔ **Ismael Cortinas** (45 min)
	Ruta 57: **Trinidad** ↔ Florencio Sánchez (50 min)

	Red de carreteras					Parque automotor de carga (unidades y % nacional)
	Extensión (km y % nacional)	**Densidad** (km/km^2)	**Estado de Conservación** (Índice, >70 Bueno)*	**Distancia a puertos** Montevideo	Nueva Palmira	
Flores	287 (3,2%)	0,06	90,2	193 km	168 km	2770 (8,3%)
Posición	16° / 19	9° / 19	3° / 19	8° / 19	4° / 19	4° / 19
Interior (promedio)	495 (5,5%)	0,06	77,8	273km	310km	1.635 (4,9%)

100%
de las carreteras en buen estado.

64%
de la red vial cuenta con carpeta asfáltica.
18% hormigón.

35%
de la red corresponde al corredor internacional.

+115%
de frecuencias de transporte de pasajeros desde y hacia Tres Cruces en 2025 que en 2019 (vs. -10% a nivel país).

Fuente: Estadísticas de infraestructura y conectividad vial son elaboración propia con base en datos de Terminal Tres Cruces; Visualizador Indicadores de Activos Viales (MTOP); MTOP (2026), "Anuario estadístico de Transporte 2025"; y Google Maps. *100-86 muy bueno, 85-71 bueno, 70-51 regular, 0-50 malo.

INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD

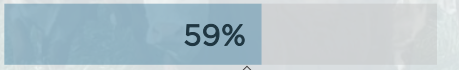
DIGITALIZACIÓN

CONECTIVIDAD FIJA

Hogares con conexión a internet fija



Hogares con fibra óptica



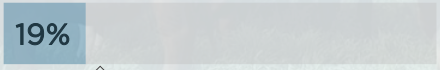
Primer departamento del país
en completar la migración a fibra óptica en zonas urbanas y pobladas (2023), con una red de 72 km.

CONECTIVIDAD MÓVIL

Cobertura territorial LTE



Cobertura territorial 5G



37 radiobases LTE
1 cada 700 habitantes
(prom. interior: 1 cada 1.000)

2 radiobases 5G
1 cada 13.000 habitantes
(prom. interior: 1 cada 7.600)

ENERGÍA ELÉCTRICA

Parques eólicos en el departamento

Parque	Potencia instalada MW	Generación GWh, 2025
Talas de Maciel I	50	125
Talas de Maciel II	50	133
Colonia Arias	70	235
Nuevo Pastorale I	52,8	163
Total	**222,8**	**656**

5,3% de la generación eléctrica del país se produjo en Flores.

14,8% de la generación eólica nacional provino de parques ubicados en el departamento.

Fuente: Datos de conectividad de elaboración propia con base en datos de URSEC (Informe de Mercado de Telecomunicaciones de Uruguay 2025 y 2024) y ECH 2025 (INE). Nota: el porcentaje de hogares con fibra óptica es una estimación propia a partir de los datos de accesos de fibra óptica por departamento. Datos de energía eléctrica de elaboración propia con base en datos de ADME, Ministerio de Industria, Energía y Minería y UTE.



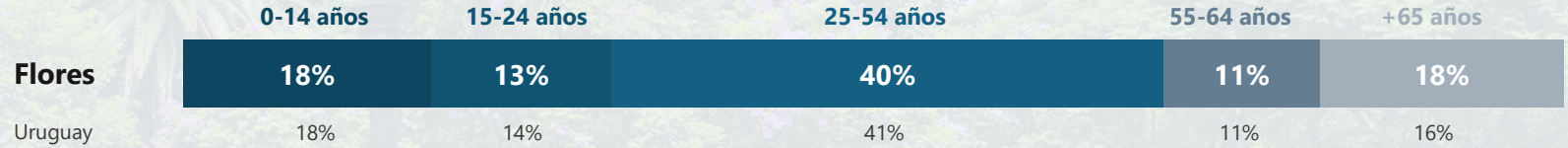
CAPITAL HUMANO, TRABAJO Y CALIDAD DE VIDA

ESTRUCTURA POBLACIONAL Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA

Estructura poblacional y dinámicas demográficas

FIGURA 4

Población según rangos etarios



	0-14 años	15-24 años	25-54 años	55-64 años	+65 años
Uruguay	18%	14%	41%	11%	16%

-1% **crecimiento** intercensal de la **población** de Flores (entre 2011 y 2023)

5º departamento con menor crecimiento; por debajo de la variación para la totalidad del país (+2,5%)

19% de los residentes de Flores nacieron fuera del departamento

(7º departamento con menor proporción)

18% nacidos en otro departamento (30% Montevideo, 12% Durazno, 10% Soriano, 7% San José, 6% Río Negro), y

1% en otro país (38% Argentina, 17% Venezuela, 8% Cuba, 8% Brasil, 6% Colombia).

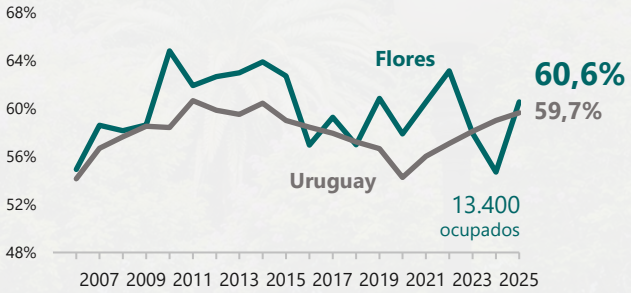
Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto Nacional de Estadística (INE) (Censo 2023 y Censo 2011).

MERCADO LABORAL Y CAPITAL HUMANO

FIGURA 5

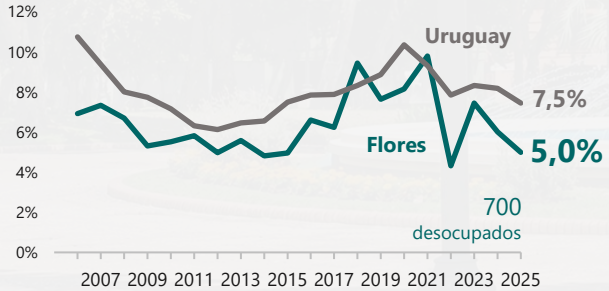
Tasa de empleo

4º departamento con mayor tasa de empleo



Tasa de desempleo

3º departamento con menor tasa de desempleo



Tasa de **informalidad**: 13,3%

departamento con menor tasa, 21,9% para todo el país

1.800 personas

Ocupados que no están registrados a la seguridad social (2025).

Tasa de **subempleo**: 7,7%

3° departamento con menor tasa; 9,3% para todo el país

1.000 personas

Ocupados que trabajan menos de 40 horas semanales, desean trabajar más y están disponibles para hacerlo, pero no consiguen más trabajo (2025).

Tasa de **desempleo juvenil**: 14,5%

3º departamento con menor tasa; 17,2% para todo el país

430 jóvenes

Tasa de desempleo para jóvenes entre 14-29 años (2025).

Fuente: Elaboración propia con base en Observatorio Territorio Uruguay (OTU) – OPP (a partir de Encuesta Continua de Hogares - INE).

EDUCACIÓN

Indicadores educativos

	Total país	Flores	Posición
Nivel de escolaridad (promedio de años de educación de las personas de 25 años y más)	9,9	**9,8**	2° / 19
Población con educación secundaria (porcentaje de personas de 25 años o más que culminaron educación media superior)	36,2%	**29,6%** 5.200 adultos	6° / 19
Población con educación terciaria (porcentaje de personas de 25 años o más que culminaron educación terciaria)	16,0%	**15,0%** 2.600 adultos	3° / 19

Áreas prioritarias para fortalecer la formación en Flores, alineadas con las necesidades del territorio:

Turismo profesionalizado

Tecnología aplicada a la agroindustria

Gestión empresarial y habilidades blandas

\+

Formación Dual
(vinculada al trabajo: inserción juvenil y articulación con empresas)

Fuente: Elaboración propia con base en ECH 2025 (INE). Nota: Terciaria comprende no universitaria, magisterio, profesorado, universidad o posgrado.

DIMENSIÓN SOCIAL

INGRESOS:

$33.300 ingreso mensual per cápita

4° entre departamentos

Total país: $38.200

($92.500 ingreso de los hogares promedio, 6° entre departamentos)

POBREZA:

9,6% de la población por debajo de la línea de pobreza

3° departamento con menor pobreza

Total país: 16,6%

ASENTAMIENTOS:

0 asentamientos irregulares,

Único departamento sin asentamientos irregulares

SALUD:

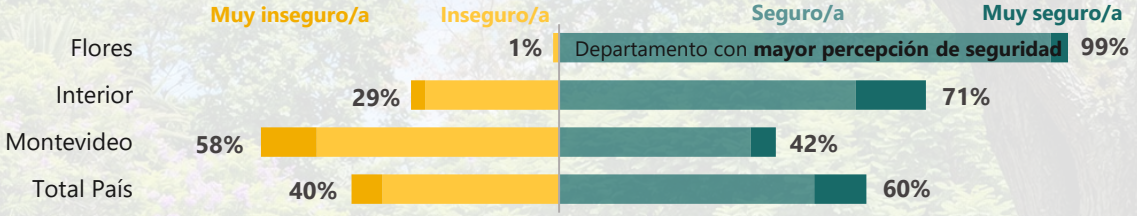
77,8 años esperanza de vida al nacer

2° entre departamentos

Total país: 76,3 años

Percepción de seguridad

Porcentaje de personas según percepción de seguridad al caminar solas por su barrio de noche, 2025



Indicadores de niveles delictivos y dotación policial

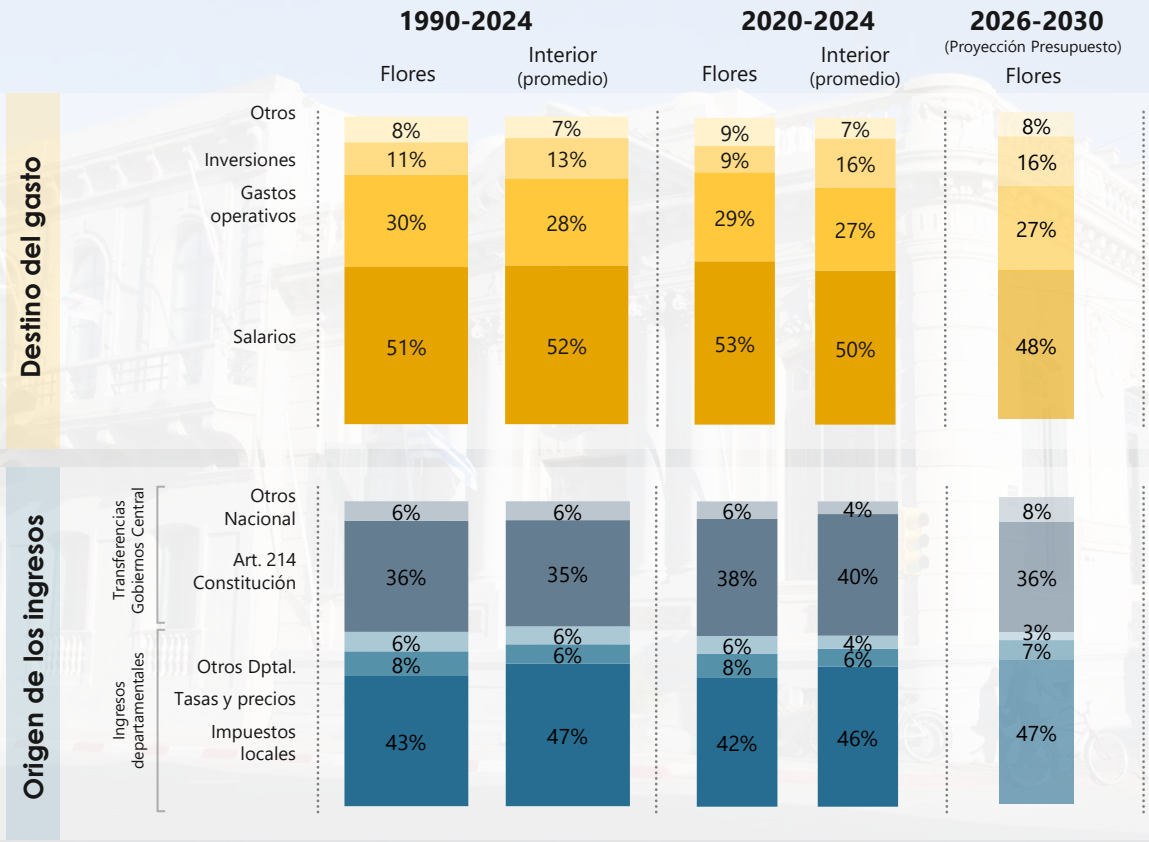
	Total país	Flores	Posición
Tasa de homicidios Cada 100.000 habitantes, promedio 2023 - 1er semestre 2026	10,6 ▲	**4,3** ▲	13° / 19
Tasa de rapiñas Denuncias cada 100.000 habitantes, promedio 2023 – 2025	518 ▼	**33** ▲	17° / 19
Tasa de hurtos Denuncias cada 100.000 habitantes, promedio 2023 – 2025	3.021 ▼	**1.730** ▼	16° / 19
Tasa de delitos vinculados a estupefacientes Vinculados a ley N.º 14.294, cada 100.000 habitantes, promedio 2022 – 2024	103	**102** 162 delitos	8° / 19
Relación población por policías Cantidad de personas por policía en Jefaturas departamentales, 2026	174	**98** 1 policía cada 134 personas	19° / 19

Fuente: Elaboración propia con base en INE (ECH; Estimaciones y proyecciones de población, Rev. 2025), MVOT (2025) (Actualización cartográfica nacional de asentamientos irregulares para 2024) y MEC (2016) (Relevamiento de Instituciones e Infraestructuras Culturales del Uruguay). Nota: Pobreza e ingresos corresponden a 2025, asentamientos a 2024 y esperanza de vida a 2022. Ingreso disponible ajustado (con valor locativo), a precios constantes de enero 2025. Se reportan 667 asentamientos irregulares a nivel país. *Ratio quintil más rico sobre quintil más pobre. Datos de percepción de seguridad de elaboración propia con base en ECH (Encuesta de Victimización). Nota: Se excluyen hogares respuestas "No sabe/No contesta" o "No camino solo/a en mi barrio de noche" por un motivo no relacionado con la inseguridad; la categoría "Inseguro/a" incluye a quienes declaran sentirse inseguros/as al caminar solos/as por su barrio durante la noche y a quienes no realizan dicha actividad por sentirse inseguros/as. Indicadores de niveles delictivos y dotación policial laboración propia con base en Ministerio del Interior y Área de Estadística y Criminología Aplicada (Sistema de Gestión de Seguridad Pública, Observatorio y Plan Nacional de Seguridad Pública 2025–2035). Nota: Las variaciones se calculan respecto al promedio de los tres años previos. Las tasas de rapiñas y de hurtos, en 2024 y 2025, registran una caída interanual; la de homicidios muestra un aumento en el primer trimestre de 2026 frente a igual período de 2025. La dotación policial refiere a la fuerza real en Jefaturas departamentales, que totaliza 17.856 efectivos (53% del total); y el total país corresponde al promedio de todos los departamentos (Jefaturas).



GOBERNANZA, ARTICULACIÓN Y LIDERAZGO TERRITORIAL

RECURSOS DEPARTAMENTALES



Gasto anual Flores: USD 31 millones
(promedio 2020-2024)

Per cápita: **USD 1.184**

Posición 1° entre 19

Promedio interior: USD 728

Mayor participación de las inversiones en el nuevo presupuesto. Converge al promedio del interior

Ingreso anual Flores: USD 31 millones
(promedio 2020-2024)

Per cápita: **USD 1.174**

Posición 2° entre 19

Promedio interior: USD 729

Recaudación por impuestos locales: **USD 430 per cápita** (vs. USD 241 interior)

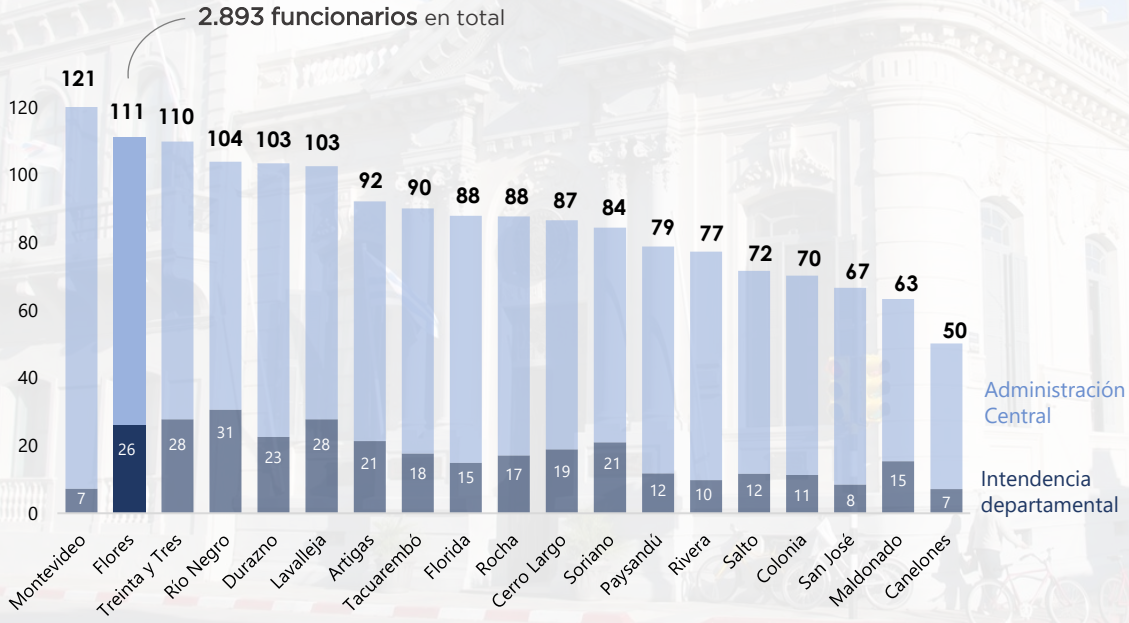
Menor dependencia de transferencias del gobierno nacional

Fuente: Elaboración propia con base en OTU (OPP) y Gobierno de Flores (2026), "Presupuesto Quinquenal 2026-2030". Nota: Salarios (Grupo 0), gastos operativos (Grupos 1 y 2), inversión (Grupo 3) y otros (restantes grupos).

FUNCIONARIOS PÚBLICOS POR DEPARTAMENTO

Funcionarios públicos por departamento

Total (intendencia departamental y administración central), cada 1.000 habitantes (2025)



Municipio de Ismael Cortinas



POBLACIÓN

1.075 habitantes

4,1% de la población departamental

SUPERFICIE

0,95 km²

0,02% del territorio departamental

GASTO MUNICIPAL ANUAL

USD 1,5 millones



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Oficina Nacional del Servicio Civil. Datos del Municipio de Ismael Cortinas son de elaboración propia con base en datos de Censo 2023 (INE, 2025), OTU (OPP) y Junta Departamental de Flores. Nota: la clasificación de la distribución del gasto municipal se realizó según el clasificador a nivel de Grupo: Salarios corresponde al Grupo 0; Gastos operativos al 1 y 2; Inversión 3; y Otros, a los restantes.

ENTORNO INSTITUCIONAL

Espacios de articulación entre agentes públicos y privados

■ *Coordinador*
○ *Socio estratégico*

		Instituciones												
		Intendencia de Flores	MTSS	MIEM	MIDES	OPP	Uruguay XXI	LATU	INEFOP	ANDE	CCIF	BROU	UEU	Sector productivo
Programas	Flores Emprende	■		○										○
	Programa de Apoyo Integral a Emprendimientos									■	○			○
	Más Comercio	○		○			■	○	○	○		○	○	○
	Programa de Inversión Productiva	○	■											○
Centros	Centro Pyme	○								■	○	○		○
	Escuela de Emprendedores de Flores	■			○	○				○				○

Si bien existen capacidades y espacios de apoyo, persisten trabas de **burocracia, planificación, incentivos y liderazgo**. El principal desafío es mejorar la **coordinación y continuidad de las acciones** entre sector público, empresas y centros educativos.



EL POTENCIAL DE FLORES Y SUS PRINCIPALES OBSTÁCULOS

1. TECNOLOGÍA Y TRABAJO REMOTO

Vivir y trabajar desde Flores

Los servicios tecnológicos en Flores presentan **potencial para diversificar su economía**. El aprovechamiento de la infraestructura digital puede **impulsar la formación, el emprendimiento y el empleo.**

Oportunidad: Aprovechar la conectividad para desarrollar un ecosistema favorable a actividades tecnológicas y trabajo remoto:

- **Conectividad digital:** Ampliar cobertura y evaluar soluciones satelitales para zonas con limitaciones de acceso.
- **Espacios de innovación:** Impulsar un cowork de referencia que reúna a emprendedores, empresas y teletrabajadores.
- **Formación tecnológica:** Ampliar las oportunidades de capacitación digital, articulando con UTEC.
- **Emprendimiento y empleo digital:** Apoyar proyectos tecnológicos y facilitar el acceso laboral remoto en Uruguay y el exterior.
- **Atracción de talento:** Desarrollar un programa que combine conectividad, espacios de trabajo y vivienda.

Objetivo	Atraer y retener talento, generar nuevas oportunidades laborales y aprovechar la cercanía a Montevideo para desarrollar actividades menos condicionadas por la ubicación geográfica.

2. TURISMO

Naturaleza, patrimonio e identidad rural

Flores cuenta con importantes **atractivos naturales, patrimoniales y culturales.** El desafío es integrar esta oferta para atraer más visitantes, prolongar su estadía y generar mayor actividad económica.

Oportunidad: Consolidar a Flores como un destino turístico diferenciado, integrando naturaleza, patrimonio e identidad rural:

- **Fortalecimiento de atractivos:** Potenciar y promover inversiones, servicios y actividades recreativas en destinos turísticos
- **Turismo rural y de experiencias:** Integrar estancias, gastronomía, producción y tradiciones vinculadas al campo.
- **Circuitos turísticos integrados:** Conectar naturaleza, patrimonio y cultura.
- **Turismo de eventos y deportivo:** Potenciar festivales, actividades culturales y competencias deportivas para atraer visitantes durante todo el año.
- **Promoción conjunta del destino:** Aprovechar la marca «Flores Cercano a vos!» y su portal turístico para dar visibilidad a la oferta y facilitar reservas y experiencias.

Objetivo	Transformar atractivos individuales en un destino turístico integrado, aumentando la permanencia y el gasto de los visitantes y generando nuevas oportunidades de inversión, emprendimiento y empleo.

3. LANA:

De fibra tradicional a producto de alta gama

Flores cuenta con una **fuerte tradición lanera y capacidades industriales consolidadas**. La creciente valoración de las fibras naturales, la trazabilidad y la sostenibilidad abre oportunidades para **sofisticar la producción, agregar valor y acceder a mercados de mayor calidad y precio**.

Oportunidad: posicionar a Flores como referente en lana de alta calidad, trazable y sostenible:

- **Calidad y diferenciación:** Promover genética, tecnología, buenas prácticas y certificaciones para acceder a mercados de mayor valor.
- **Fortalecimiento de la cadena local:** Consolidar la industria instalada y desarrollar proveedores y servicios vinculados para retener mayor valor en el departamento.
- **Innovación y valor agregado:** Impulsar nuevos procesos, productos y aplicaciones de la lana.
- **Posicionamiento y acceso a mercados:** Asociar a Flores con lana premium, fortalecer vínculos con marcas internacionales y aprovechar las oportunidades comerciales en Europa.

Objetivo	Transformar una actividad tradicional en una plataforma de mayor valor agregado, empleo calificado y proyección internacional para Flores.

4. AGRO INTELIGENTE:

Tecnología y datos para una mayor productividad

La incorporación de tecnología a la actividad agropecuaria ofrece oportunidades para **aumentar la productividad y eficiencia**, impulsar nuevos servicios y generar empleo calificado.

Oportunidad: aprovechar la especialización agropecuaria de Flores para impulsar la prueba y adopción de tecnologías aplicadas al agro

- **Adopción de tecnología:** Promover la agricultura de precisión, sensores, monitoreo animal, genética y herramientas digitales para mejorar la productividad y eficiencia de los establecimientos.
- **Inteligencia artificial y gestión de datos:** Impulsar soluciones que integren información productiva, mejoren la toma de decisiones, automaticen procesos y reduzcan tiempos de gestión.
- **Articulación e innovación:** Vincular productores y empresas tecnológicas con INIA, UTEC y Udelar para desarrollar, probar y escalar soluciones al sector.

Objetivo	Convertir la fortaleza agropecuaria de Flores en una plataforma de innovación que eleve la productividad y genere nuevas oportunidades de servicios y empleo calificado.

5. ECONOMÍA CIRCULAR:

Hacia un polo regional de valorización de residuos

Flores ostenta una **base concreta para desarrollar la economía circular: el Ecoparque Industrial**. El predio avanza en su habilitación formal como parque industrial, con **emprendimientos en vías de instalación y nuevas iniciativas interesadas**.

Oportunidad: aprovechar el Ecoparque para transformar residuos del departamento y la región en nuevas actividades productivas

- **Articulación y escala regional:** Explorar acuerdos con departamentos vecinos, como Durazno, para gestionar conjuntamente residuos valorizables y alcanzar una escala que favorezca nuevas inversiones.
- **Atracción de emprendimientos y nuevos encadenamientos:** Promover empresas que transformen residuos agropecuarios, agroindustriales y domiciliarios en nuevos insumos y productos.

Objetivo	Consolidar el Ecoparque como un polo regional de economía circular, capaz de transformar residuos en valor agregado, atraer inversiones y generar empleo en Flores.

EL POTENCIAL DE LA CALIDAD DE VIDA

Para impulsar cada eje de desarrollo

La calidad de vida es también un activo para el desarrollo. La seguridad, la tranquilidad, las distancias cortas y un entorno cuidado pueden convertirse en ventajas para **atraer personas y empresas a Flores**.

1	Tecnología y talento	Retener jóvenes y atraer profesionales y trabajadores remotos, especialmente cuando se combina con buena conectividad, vivienda y servicios.
2	Turismo	Un entorno seguro, tranquilo y cuidado favorece la llegada y permanencia de visitantes.
3	Lana	La identidad y tradición asociadas a la actividad pueden reforzar el posicionamiento de origen y la diferenciación de una lana trazable y sostenible en mercados de mayor valor.
4	Agro inteligente	La capacidad de atraer y retener trabajadores y perfiles especializados favorece la incorporación de conocimiento, tecnología e innovación en una cadena productiva central para el departamento.
5	Economía circular	La valoración de un entorno cuidado, como parte de la calidad de vida, favorece iniciativas que transformen residuos en recursos.

Una relación que se retroalimenta: la calidad de vida favorece la atracción de personas, visitantes, talento e inversión y refuerza la diferenciación de Flores; al mismo tiempo, el desarrollo de estos ejes puede generar más oportunidades, empleo y actividad, contribuyendo a sostener y mejorar las condiciones de vida del departamento.

NUDOS CRÍTICOS PARA EL DESARROLLO

I. Capital humano: formación, atracción y retorno de talento

- **Oferta de educación terciaria limitada** y escasa influencia de instituciones educativas regionales.
- Jóvenes que deben **trasladarse para formarse** y dificultades para atraer y retener talento, pese a las condiciones favorables de calidad de vida.
- **Oportunidad:** ampliar las capacidades de formación y especialización, aprovechar la calidad de vida para atraer talento y favorecer el retorno de quienes se fueron a estudiar.

II. Articulación institucional y facilitación de inversiones

- Margen para mejorar la **coordinación público-privada,** impulsar proyectos conjuntos y facilitar **nuevas inversiones.**
- Complejidad de **trámites y procesos burocráticos** que dificultan el desarrollo de empresas.
- Oportunidad: fortalecer el **rol articulador de la Intendencia** y aprovechar herramientas de inteligencia artificial para simplificar procedimientos, automatizar trámites y agilizar permisos.

NUDOS CRÍTICOS PARA EL DESARROLLO



POTENCIAL DEL
GOBIERNO DEPARTAMENTAL
COMO **FACILITADOR**
DEL DESARROLLO

Rol clave en la articulación entre niveles y actores, reduciendo obstáculos y generando condiciones para la inversión y el desarrollo productivo.

- **Gestión y articulación con organismos nacionales:** para destrabar aspectos regulatorios o normativos.
- **Promoción activa del departamento:** estrategia de comunicación para darle visibilidad y posicionarlo como destino de inversión.
- **Vinculación con organismos internacionales:** facilitando el acceso a financiamiento, cooperación técnica y programas de desarrollo.
- **Articulación con el sector productivo:** sector privado, Escuela de Emprendedores, Centro PYME y beneficiarios, entre otros.

III. Escala y ampliación de la base productiva

- **Economía de menor escala del país**, con un mercado local reducido y una estructura productiva concentrada.
- Limitaciones para expandir y diversificar actividades, que refuerzan la **necesidad de acceder a mercados**, servicios y capacidades de otros departamentos.
- Oportunidad: fortalecer la **integración productiva regional**, aprovechando la ubicación de Trinidad, la cercanía con Durazno para ampliar mercados y mejorar la conectividad logística.

BARRERAS A LA PRODUCTIVIDAD

	Tecnología disponible	Capital Humano	Infraestructura	Carga tributaria	Regulaciones
DESAFÍO	Expandir adopción tecnológica y fortalecer vínculos entre educación, empresas y gobierno	Escasez de personal calificado, baja culminación secundaria y oferta terciaria limitada	Deficiencias en caminería rural y algunas calles internas de Trinidad	Carga tributaria, principal barrera a la productividad, reduce rentabilidad de empresas	Superposición normativa y demoras en trámites y autorizaciones desalientan inversiones.
OPORTUNIDAD	Conectividad destacada para incorporar 5G, inteligencia artificial y automatización	Cercanía de UTEC Durazno y educación híbrida para retener y atraer talento.	Ruta 3 estratégica y 100% de carreteras nacionales en buen estado	Beneficios COMAP y otros instrumentos favorecen inversión y desarrollo productivo	INÉS, digitalización y mejor coordinación para simplificar trámites y autorizaciones.

BARRERAS A LA PRODUCTIVIDAD

Apertura comercial

Acceso limitado a mercados internacionales y concentración de exportaciones

Mejores condiciones de ingreso con el Acuerdo Mercosur-UE y potencial ingreso al Acuerdo Transpacífico (CPTPP)

Condiciones de ingreso a la UE de productos de Flores

Productos seleccionados

Producto	Condiciones previas al Acuerdo	Condiciones con el Acuerdo
Lana	La lana sucia ingresaba sin arancel, mientras que los tops de lana peinada pagaban 2%, los hilados 3-4%, y los tejidos con lana alrededor de 8%	La lana sucia mantiene el acceso mientras que los tops de lana peinada pasan a 0%, los hilados se desgravan totalmente en 4 años y los tejidos con lana en 8 años.
Ganado en pie	Bovinos reproductores estaban libres de aranceles mientras que ganado destinado a engorde o faena, enfrentaba un arancel de 10,2% más €93,1 por cada 100 kg netos.	El arancel se desgrava progresivamente hasta quedar completamente eliminado en el año 10, sin estar sujeto a una nueva cuota. Las partidas con arancel 0 siguen manteniendo las condiciones previas.
Carne bovina	Cuota Hilton: arancel 20% para 5.606 toneladas (peso embarque), exclusiva para Uruguay. Cuotas compartidas con terceros países (ver Nota).	Eliminación de arancel dentro de cuota Hilton. Cuota progresiva de 99.000 toneladas (peso canal) a 5 años con arancel dentro de la cuota de 7,5% a distribuir con socios Mercosur.

Fuente: Elaboración propia con base en MRREE (Acuerdo MERCOSUR - Unión Europea, 2026). Nota: la carne bovina también cuenta con la cuota 481 con arancel 0% para 14.800 toneladas (peso embarque), la cuota Bilan con arancel 15% para 19.676 toneladas (peso canal), y la cuota GATT con arancel 20%, para 43.732 toneladas (peso canal), todas compartidas con terceros países. Para las exportaciones por fuera de las cuotas con el nuevo acuerdo, rige el arancel estándar de 12,8% ad valorem más €3.034 por tonelada



REFLEXIONES FINALES

REFLEXIONES FINALES

Calidad de vida y oportunidades para el desarrollo

- **Un potencial para aprovechar**: Flores es distinguido por las condiciones socioeconómicas y cuenta con activos productivos e infraestructura, no obstante, esas ventajas no se traducen en una economía más dinámica y con una base productiva más amplia.

- **Cinco ejes para una estrategia integrada**: se identifican oportunidades para desarrollar nuevas actividades vinculadas a los servicios tecnológicos, el turismo de experiencias, la lana diferenciada, tecnología aplicada al agro y la economía circular.

- **Restricciones para abordar**: la escasez de talento especializado, la limitada oferta educativa, la insuficiente coordinación público-privada y la facilitación de inversiones aparecen como los principales desafíos para impulsar la producción local al resto del país y al exterior.

- **La calidad de vida como hilo conductor**: seguridad, tranquilidad, distancias cortas y conectividad ayudan a atraer talento, turismo e inversiones. Esta ventaja atraviesa y fortalece los cinco ejes propuestos.

La oportunidad de Flores es convertir sus buenas condiciones para vivir en una plataforma para atraer habitantes, producir y generar empleo. El desarrollo de los cinco ejes y la coordinación de los actores locales pueden superar los límites de escala.



Para acceder al informe completo:

El potencial de Flores

Calidad de vida y oportunidades para el desarrollo